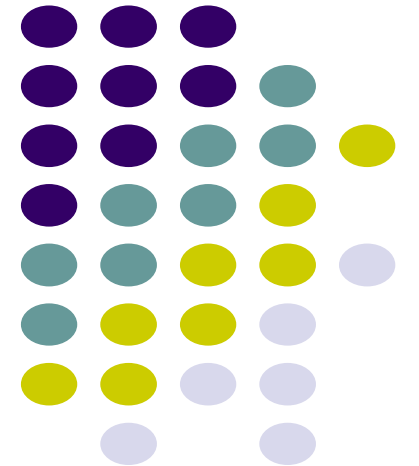


# Seminar in Development Administration Theories

(สัมมนาทฤษฎีการบริหารการพัฒนา)

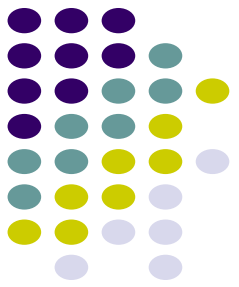
บรรยายโดย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สโรชนี ศิริวัฒนา

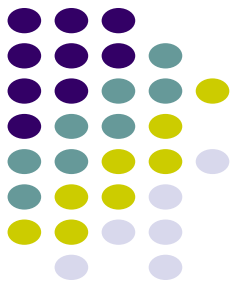


## บรรยายโดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สโรชนี ศิริวัฒนา

- มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
- เบอร์โทร: 081-8394204
- อีเมล: [srochinee.si@ssru.ac.th](mailto:srochinee.si@ssru.ac.th)

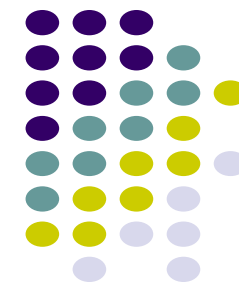


# หัวข้อบรรยาย

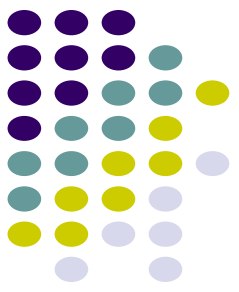


1. การบริหารการพัฒนา
2. พัฒนาการองค์ความรู้เกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา
3. สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา
4. การพัฒนาการบริหาร
5. การบริหารการพัฒนาที่เน้นการบริหารโครงการพัฒนา
6. การบริหารการพัฒนาที่เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจ

# หัวข้อบรรยาย (ต่อ)



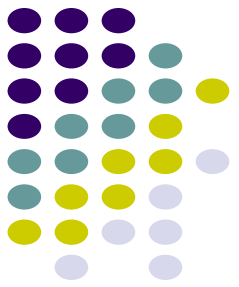
7. การบริหารการพัฒนาที่เน้นการพัฒนาการเมือง
8. การบริหารการพัฒนาที่เน้นการพัฒนาสังคม
9. การพัฒนาเมืองและชนบท
10. การพัฒนารัฐวิสาหกิจ
11. พัฒนาความช่วยเหลือจากต่างประเทศ
12. ประเทศไทยกับการบริหารการพัฒนา

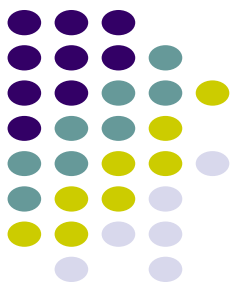


# 1. การบริหารการพัฒนา

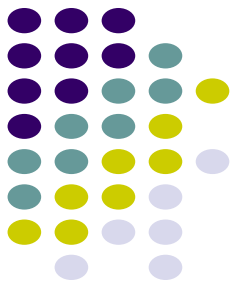
- **การบริหารการพัฒนา(Development Administration)** หมายถึง สาขาวิชาและยังหมายถึง กิจกรรมหรือกระบวนการ การบริหารการพัฒนา ยังหมายถึง การพัฒนาการบริหาร (Development of Administration / D of A) และการบริหารเพื่อการพัฒนา (Administration of Development / A of D)
- **การพัฒนาการบริหาร** หมายถึง การจัดเตรียมเปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือปฏิรูป สภาพแวดล้อม นิเวศวิทยา โครงสร้างกระบวนการ รวมถึงเทคโนโลยี และพฤติกรรมการบริหาร
- **การบริหารการพัฒนา** หมายถึงความสามารถในการลงมือปฏิบัติ ตามนโยบาย แผน แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมพัฒนาจริงๆ เพื่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลง ตามที่ได้วางแผนไว้ล่วงหน้า ซึ่งเน้นความเจริญเติบโตทางการบริหาร องค์ประกอบของการบริหารการพัฒนา

# องค์ประกอบของการบริหารการพัฒนา



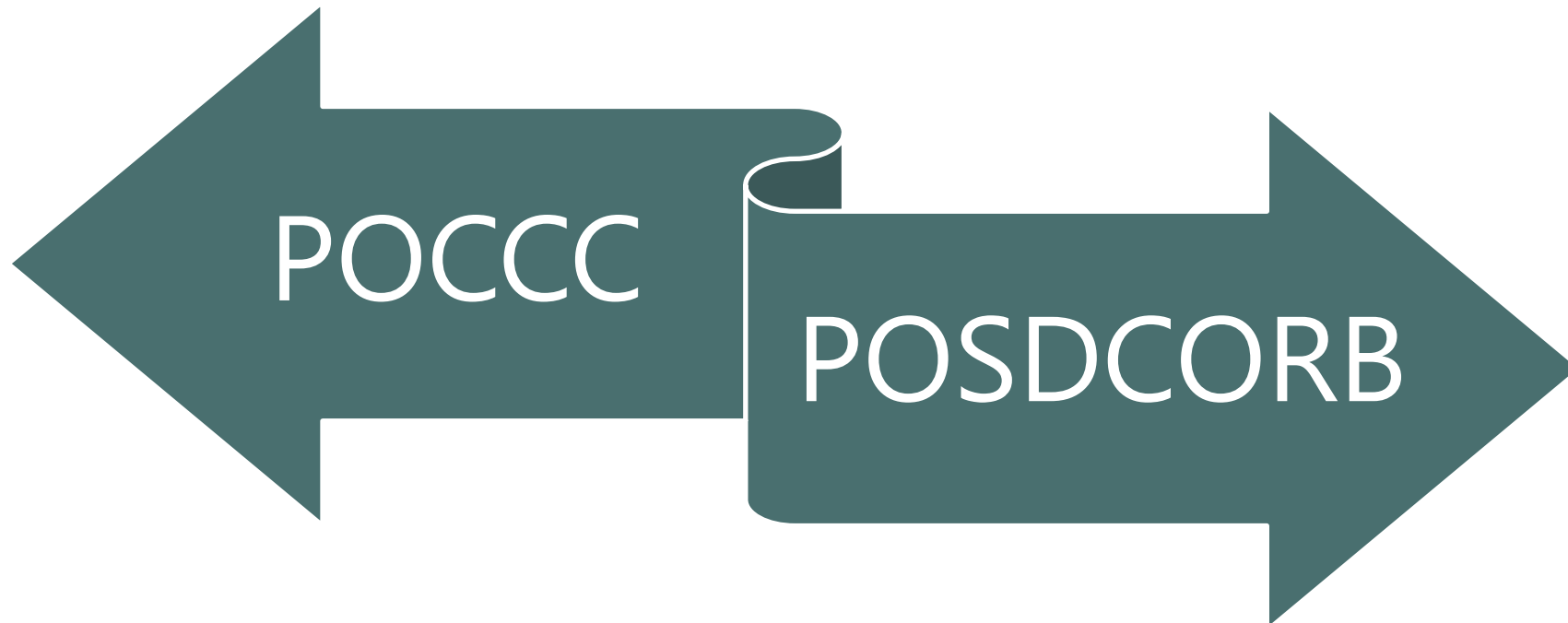


- 1. องค์ประกอบหลักการพัฒนาการบริหาร** คือ การจัดเตรียมเปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือปฏิรูปสิ่งแวดล้อม นิเวศวิทยา รวมถึงเทคโนโลยี พฤติกรรมการบริหาร
- 2. องค์ประกอบหลักการบริหารเพื่อการพัฒนา (Development of Administration)** คือ การนำเสนอสมรรถนะหรือความสามารถที่มีอยู่ในระบบ บริหารมาลงมือปฏิบัติ ตาม นโยบาย แผน แผนงาน โครงการหรือกิจกรรมพัฒนาจริงๆ เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงตามที่ว่า แผนไว้ล่วงหน้า

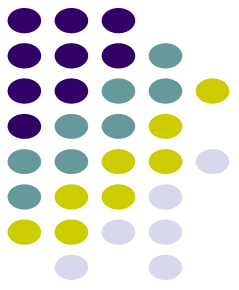


# ปัจจัยพื้นฐานการบริหารการพัฒนา

การบริหารการพัฒนามีใช้สิ่งแปลกใหม่ที่แตกต่างไปจากการบริหารรัฐกิจ หรือบริหารรัฐกิจเปรียบเทียบ การบริหารการพัฒนาจะต้องมีพื้นฐานหรือปัจจัยหน้าที่



# POCCC



ทฤษฎี POCCC มาจากหน้าที่ 5 ประการ ที่ อองรี ฟาโยล (Henri Fayol) กำหนดขึ้นสำหรับการบริหารจัดการองค์กร ในแต่ละหน้าที่นั้นต่างก็มีความสำคัญในตัวเอง ขณะเดียวกันก็มีการเชื่อมโยงและส่งผลในกันและกัน เพื่อให้การทำงานสมบูรณ์และประสบความสำเร็จ

P – Planning : การวางแผน

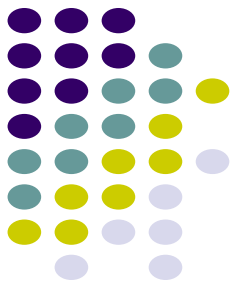
O – Organizing : การจัดองค์กร

C – Commanding : การบังคับบัญชาสั่งการ

C – Coordination : การประสานงาน

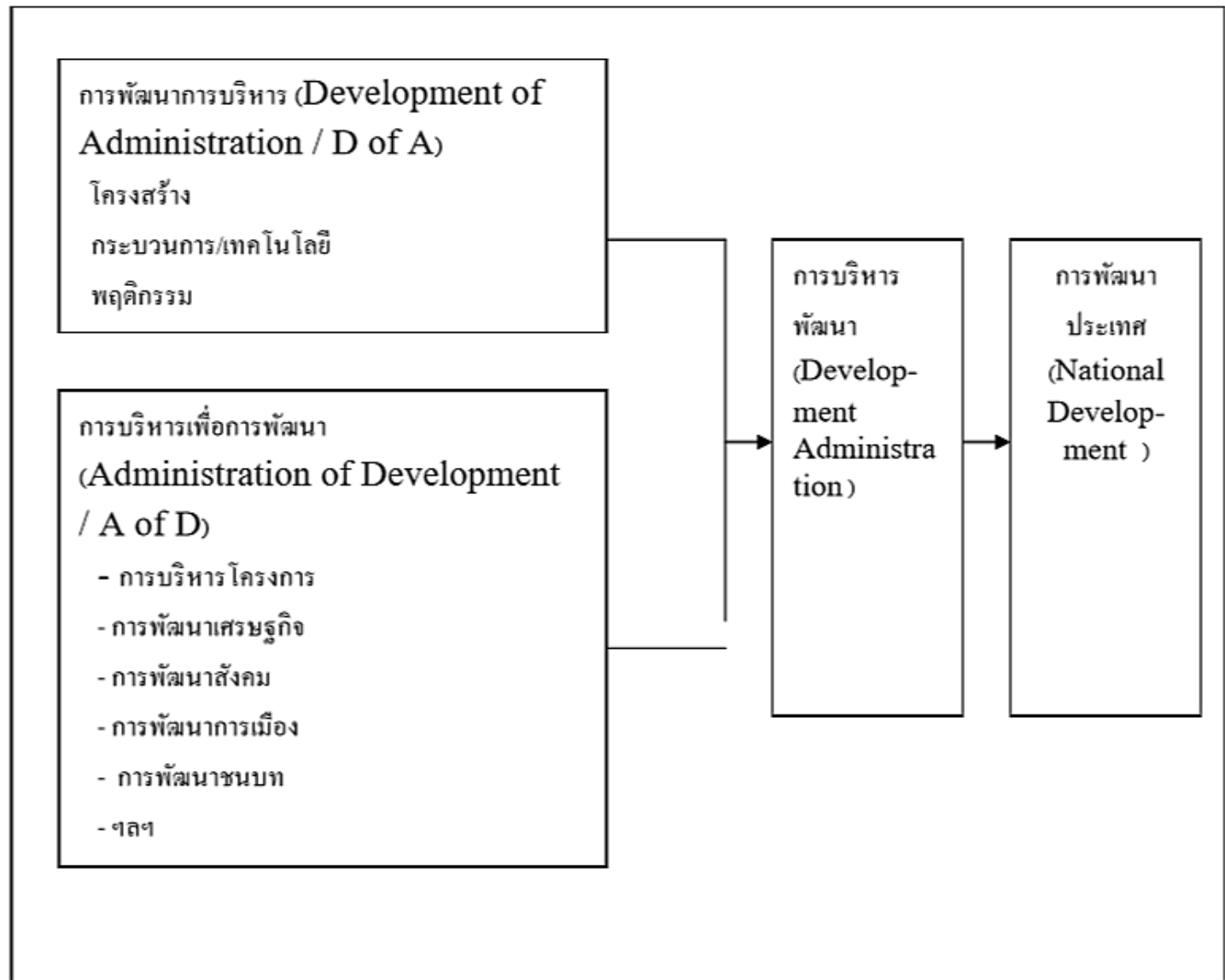
C – Controlling : การควบคุม

# POSDCORB



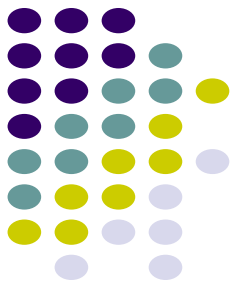
ค้นคว้าเกี่ยวกับบริษัทที่มีแนวโน้มจะเป็นลูกค้า  
ระบุกลุ่มเป้าหมาย  
ระบุการสนับสนุนก่อนการขาย (ตัวอย่างเช่น วิศวกร)  
วางแผนวาระการประชุม  
โทรและยืนยันการประชุมล่วงหน้า

# องค์ประกอบของ การบริหารการพัฒนา



↑  
สภาพแวดล้อม

# NEROP



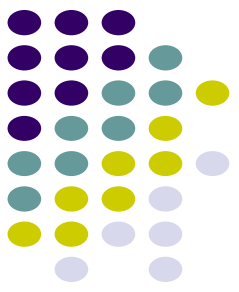
NE = ความต้องการ  
(Needs)

R = ทรัพยากร  
(Resource)

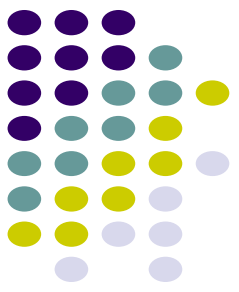
NEROP

O = อุปสรรคในการ  
พัฒนา (Obstacles)

P = ศักยภาพที่จะ  
นำมาใช้ในการพัฒนา  
(Potentialities)

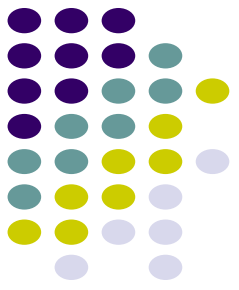


- **NE = ความต้องการ (Needs)** ในการบริหารการพัฒนาประเทศของ ประเทศ ต่างๆ
- สิ่งที่ต้องคำนึงถึงอันดับแรก คือ ความต้องการของประชาชน ซึ่งประกอบไปด้วยสิ่งต่าง ๆ ที่ La Palombara เรียกชื่อย่อว่า PADLIIP คือ
  - **PA = Participation** ความต้องการการเข้ามีส่วนร่วมของประชาชน
  - **D = Distribution** ความต้องการในด้านการจัดสรรทรัพยากรของตนเอง
  - **L = Legitimacy** ความต้องการด้านความชอบธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย
  - **I = Identity** ความต้องการในการแสวงหาเอกลักษณ์ของตน
  - **I = Integration** ความต้องการในการบูรณาการด้านต่างๆ ให้เหมาะสม
  - **P = Penetration** ความต้องการให้รัฐเข้าถึงประชาชนอย่างทั่วถึง

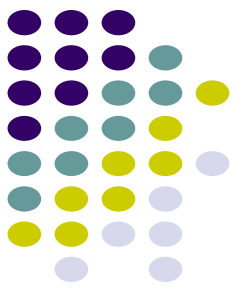


- **R = ทรัพยากร (Resource)** ในการพัฒนาประเทศต่างๆ จะต้องประเมินทรัพยากรที่จะต้องนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศที่มีอยู่ และจัดสรรทรัพยากรนั้นให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด
- **O = อุปสรรคในการพัฒนา (Obstacles)** ในการพัฒนาประเทศ จะต้องพิจารณาอุปสรรคในการเพิ่มสมรรถภาพในการบริหารตามที่ต้องการ ด้วย
- **P = ศักยภาพที่จะนำมาใช้ในการพัฒนา (Potentialities)** ในการกำหนดกรอบเค้าโครงของประเทศเพื่อการพัฒนาจะต้องประเมิน ศักยภาพของประเทศในทุกๆ ด้าน

## 2. พัฒนาการองค์ความรู้เกี่ยวกับการบริหารการ พัฒนา



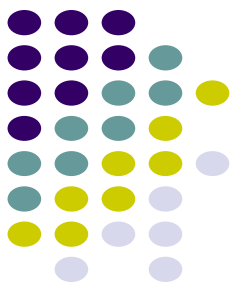
- การบริหารการพัฒนา หมายถึง การบริหารที่มีเป้าหมายแน่นอน ซึ่งก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการบริหาร
- โดยจะต้องมีการปรับปรุงกลไกในการบริหารงานของระบบราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น เพื่อให้เป็นระบบที่ตอบสนองการพัฒนาประเทศโดยส่วนรวมต่อไป



## ลักษณะของการบริหารการพัฒนา

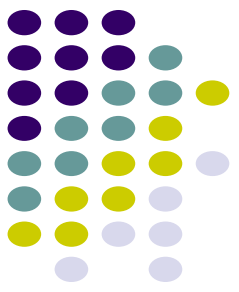
**Edward Weidner** ให้ความเห็นว่า เป็นการวางแผนเพื่อให้เกิดความเจริญเติบโตไปในทิศทางที่กำหนด โดยการเปลี่ยนแปลงในระบบสังคมเพื่อให้เกิดความเจริญเติบโตไปในทิศทางที่กำหนด ซึ่งการเปลี่ยนแปลงแยกออกเป็น 3 ประการ คือ

- การเจริญเติบโตอย่างมีทิศทาง (Directional Growth)
- การเปลี่ยนแปลงระบบ (System Change)
- การวางแผนหรือจุดมุ่งหมายในการเปลี่ยนแปลง (Planning or Intended Change)



**Fred Riggs** ระบุลักษณะที่สำคัญของการบริหารการพัฒนาไว้  
2 ลักษณะ คือ

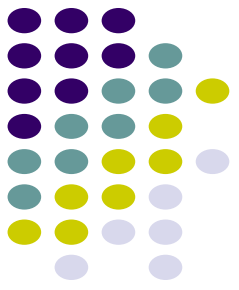
1. มีลักษณะเป็นการบริหารงานโครงการพัฒนา และ
2. มีลักษณะเกี่ยวข้องกับสมรรถนะทางการบริหาร



George Gantt มองว่าการบริหารการพัฒนาสามารถแยกตามความมุ่งหมายและวิธีการออกเป็น 2 ระดับ คือ

- **ระดับจุลภาค** เป็นการบริหารในองค์การที่มุ่งประสิทธิภาพของการจัดการ โดยอาศัยเทคนิคการดำเนินการ เช่น การบริหารงานบุคคล การบริหารงานคลัง การวางแผน เป็นต้น

- **ระดับมหภาค** เป็นการบริหารภายนอกองค์การที่มุ่งโครงสร้างการดำเนินงานที่ครอบคลุมถึงภายนอก เช่น ปัจจัยภายนอกและสภาพแวดล้อมต่างๆ ของระบบบริหารต้องสัมพันธ์กับระบบต่างๆ ภายนอกองค์การอยู่ตลอดเวลา



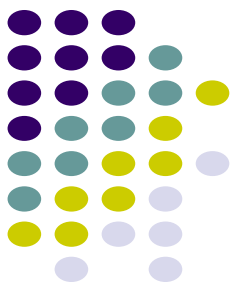
# พัฒนาการของการพัฒนาการบริหาร

**ยุคที่ 1** (1933-1940)  
ระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 1

**ยุคที่ 3** ยุคของการบริหารการพัฒนา

**ยุคที่ 2** (1941-1956)  
เป็นยุคการบริหารงานภายนอก

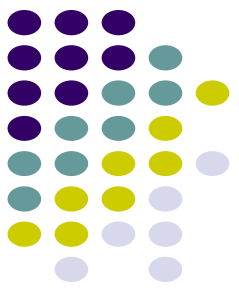
**ยุคที่ 4** เน้นผลการบริหารการพัฒนา



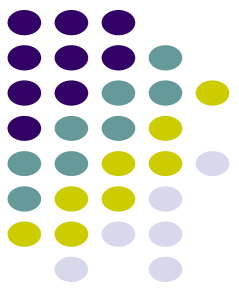
# ยุคที่ 1 (1933-1940) ระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 1

- เพื่อที่จะแก้ปัญหาสงคราม และพัฒนาเศรษฐกิจตกต่ำ
- จึงจัดทำโครงการพัฒนา จัดตั้งรัฐวิสาหกิจ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจโดยเฉพาะ
- ซึ่งเน้นให้เห็นว่ารัฐต้องเข้ามาแทรกแซง เศรษฐกิจมีความเป็นเสรีนิยมมากขึ้น

## ยุคที่ 2 (1941-1956) เป็นยุคการบริหารงานภายนอก

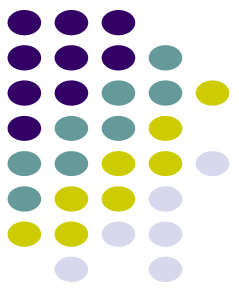


- การปฏิบัติภารกิจนอกเหนือจากงานประจำ
- เพื่อการพัฒนาโครงการพัฒนาหุบเขาเทนเนสซี ซึ่งเป็นเขตชนบททิวทัศน์ที่สวยงามที่ครอบคลุมหลาย ๆ พื้นที่ของสหรัฐอเมริกา
- เช่น โครงการป้องกันน้ำท่วม การผลิตไฟฟ้า การขนส่งทางเรือ การผลิตปุ๋ย การพัฒนาสาธารณสุข เป็นต้น



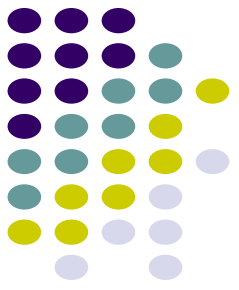
## ยุคที่ 3 เป็นยุคของการบริหารการพัฒนา

- คำว่า การบริหารภายนอก เปลี่ยนเป็นการบริหารการพัฒนา
- องค์ความรู้ของการบริหารงานภายนอก ซึ่งแฝงตัวอยู่ในวิชาการบริหารรัฐกิจ เปรียบเทียบมาเป็นการบริหารการพัฒนา
- เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจมากกว่าการพัฒนาสังคมและการเมือง ด้วยอคติที่ว่า จะต้องวัดเป็นตัวเลขทางเศรษฐกิจได้
- เป็นยุคที่มุ่งเน้นการเพิ่มสมรรถนะในการบริหารงานเพื่อให้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจยิ่งพัฒนาคนจนยิ่งจนลง
- ผลของการพัฒนาไปตกกับคนบางกลุ่ม เกิดช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจน



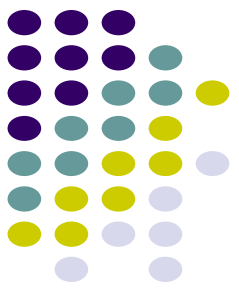
## ยุคที่ 4 เน้นผลการบริหารการพัฒนา

- จากการพัฒนาเศรษฐกิจด้านเดียว หันกลับมาพัฒนาหลายๆ ด้าน
- การประเมินผลวัดทั้งด้านประจักษ์นิยม และ ปทัสถานนิยม (ความดีงาม ความเหมาะสม ความเสมอภาค )



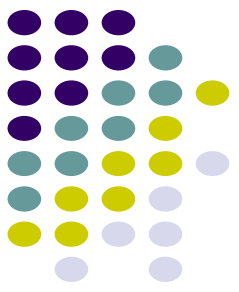
# แนวคิดการบริหารการพัฒนา





## แนวคิดดั้งเดิม

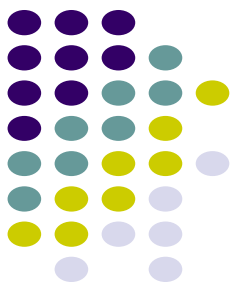
- เน้นเรื่องเศรษฐกิจ การเพิ่มผลผลิตหรือเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนในชนบท และถือว่าเป็นการพัฒนาที่ให้ความสำคัญกับวัตถุมมากกว่าจิตใจ
  1. การพัฒนาด้านการเกษตร
  2. การพัฒนาด้วยกระบวนการพัฒนาชุมชน
  3. การพัฒนาด้วยระบบเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์ เน้นการมีส่วนร่วมและการนำเทคโนโลยี และความรู้ทางวิทยาศาสตร์



# แนวคิดปฏิรูป

เน้นการพัฒนาทางด้านสังคม และจิตใจของประชาชนในชนบทมากกว่าการพัฒนาทางด้านวัตถุ

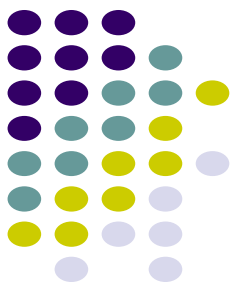
1. การพัฒนาเริ่มจากระดับล่างสู่ระดับบน (Bottom-up)
2. การพัฒนาตามแนวทางความจำเป็นพื้นฐาน (Basic needs) ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต (quality of life)
3. การพัฒนาตามแนวทางจีน ซึ่งเน้นการพัฒนาทางการเกษตร (Chinese Model)
4. การพัฒนาชนบทที่มุ่งแก้ปัญหาความยากจน (Poverty) รวมถึงการกำหนดกลุ่มเป้าหมาย (target group)
5. การพัฒนาที่เน้นการจ้างงาน (Employment)



6. การพัฒนาตามแนวคิดเปาโล แพร์ เป็นแนวคิดที่ให้ความสำคัญกับการกระตุ้นให้ประชาชนในชนบทเกิดจิตสำนึกโดยใช้กระบวนการสนทนา ใช้สัญลักษณ์ และใช้การศึกษาอย่างไม่เป็นทางการ ให้ประชาชนเรียนรู้ปัญหาของตนเอง และดำเนินแนวทางแก้ไขด้วยตนเอง

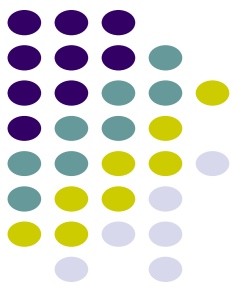
7. การพัฒนาที่เน้นการพึ่งตนเอง (Self-help) ความร่วมมือ ร่วมแรงร่วมใจ ในการพัฒนาชุมชนของตน ด้วยตนเอง ข้าราชการเป็นผู้ให้การสนับสนุนทางด้านวิชาการหรือวัสดุที่จำเป็นเท่านั้น

8. การพัฒนาโดยวิธีการผสมผสาน (Integration) เป็นการระดมความรู้ความสามารถจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนมาร่วมเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน



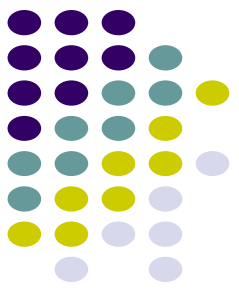
# แนวคิดใหม่

- ให้ความสำคัญกับการพัฒนาในด้านเศรษฐกิจ สังคม และค้ำึงถึงสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไปด้วย เรียกว่า **“การพัฒนาที่ยั่งยืน (sustainable development)”**
- เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ใช้เศรษฐกิจเป็นเครื่องมือพัฒนาให้คนมีความสุข และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- ใช้วิธีการพัฒนาแบบองค์รวม ปรับฐานเศรษฐกิจตั้งแต่ระดับฐานราก มุ่งพัฒนาสังคมสู่ **“สังคมเข้มแข็งและมีดุลยภาพ”**



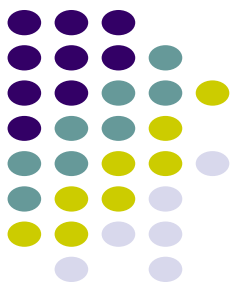
### 3. สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา

- สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา หมายถึง สิ่งที่เป็นรูปธรรม นามธรรมทั้งภายนอก ภายใน และรอบๆ องค์กร
- และสิ่งที่เป็นรูปธรรมและนามธรรมดังกล่าวนี้ มีอิทธิพลเหนือโครงสร้าง กระบวนการ และพฤติกรรมของการพัฒนาการบริหาร และการบริหาร เพื่อการพัฒนา (หรือการบริหารการพัฒนา)



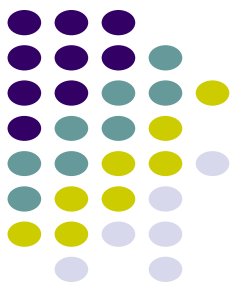
# ผลงานของเกาส์

- สะท้อนให้เห็นถึง สภาพแวดล้อมของการบริหารรัฐกิจ ซึ่งมีการรวบรวมสนับสนุนแนวคิดของผู้รู้บางท่านว่า สภาพแวดล้อมต่างๆ ล้วนแต่เป็นวัตถุดิบสำหรับการวิเคราะห์ และสังเคราะห์ พฤติกรรมทางการเมืองของชาวอเมริกันในช่วงเวลา
- เกาส์ชี้ให้เห็นว่า มีสภาพแวดล้อมอะไรบางอย่างที่ควรให้แก่อการสนใจเป็นพิเศษ



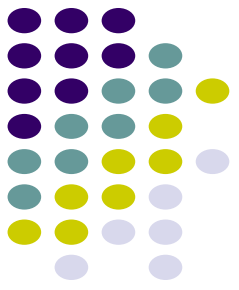
## ผลงานของ ดาห์ล

- ชี้ให้เห็นว่า การบริหารรัฐกิจจะเป็นศาสตร์ไปไม่ได้เลยหากมิได้ใช้แนวทางการศึกษาเชิงเปรียบเทียบสภาพแวดล้อมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเวลาและสถานที่ ตลอดจนสถานการณ์
- นอกจากนี้การบริหารรัฐกิจจะเป็นไปไม่ได้หากวิธีเชิงประจักษ์และใช้ตัวแปรเสรีหรือร่างกาย และจิตวิญญาณ



## ผลงานของริกซ์

- การที่เราสามารถเข้าใจพฤติกรรมกรรมการบริหารในสภาพแวดล้อมต่างๆ นั้น จำเป็นต้องมีการศึกษาเปรียบเทียบพฤติกรรมนั้นในสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคม สัญลักษณ์ การสื่อข้อความและการเมืองทั้งที่แตกต่างกัน
- ริกซ์จึงเสนอให้มีการศึกษาสภาพแวดล้อมให้โน้มหน้าไปในทิศทางที่ตน ต้องการมากเพียงใด ก็ยิ่งจะตรงกับปรัชญาของการบริหารการพัฒนา มากขึ้น



# ประเภทของสภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา

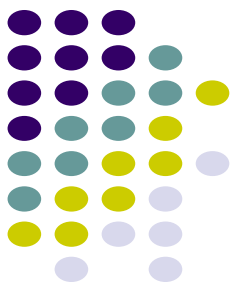
สภาพแวดล้อมของ  
การบริหารการพัฒนา  
จากภายนอก  
ประเทศ

สภาพแวดล้อม  
ของการบริหาร  
การพัฒนา  
ภายในองค์กร

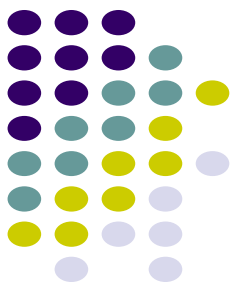


สภาพแวดล้อมของ  
การบริหารการพัฒนา  
ภายในประเทศ

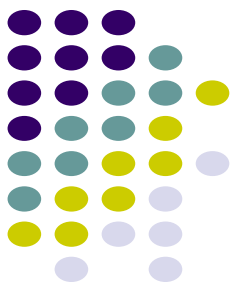
# ผลกระทบของสภาพแวดล้อมการบริหารการพัฒนา ต่อพฤติกรรมการพัฒนา



1. ผลกระทบของสภาพแวดล้อมจากภายนอกประเทศ
2. ผลกระทบจากประชากร
3. ผลกระทบเทคโนโลยีทางกายภาพและชีวภาพ
4. ผลกระทบจากสิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางด้านสังคม
5. ผลกระทบจากอุดมการณ์



6. ผลกระทบทางการเมือง
7. ผลกระทบจากเศรษฐกิจ
8. ผลกระทบจากสังคม
9. ผลกระทบที่เกิดจากปฏิกิริยาโต้ตอบระหว่างองค์กร  
และบุคคล

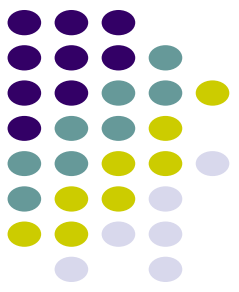


## 4. การพัฒนาการบริหาร

การบริหารการพัฒนาเน้นการพัฒนาการบริหาร มีอยู่ 2 องค์ประกอบ

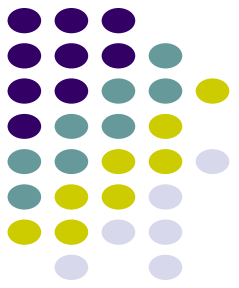
**1. D of A** คือ การพัฒนาการบริหาร เป็นการจัดเตรียมเปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือปฏิบัติ รูปแบบโครงสร้าง กระบวนการ และ พฤติกรรมการบริหาร ให้มี**เพิ่มสมรรถนะ**การบริหารให้เข้มแข็งเพื่อที่จะรองรับนโยบายกับ

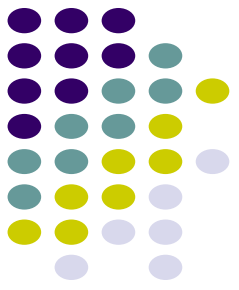
**2. A of D** คือ การบริหารเพื่อการพัฒนาเป็นการ**เพิ่มสมรรถนะ**การบริหารให้เข้มแข็งขึ้นความสามารถที่มีอยู่ในระบบการบริหาร มาลงมือปฏิบัติตามนโยบาย เพื่อรองรับภารกิจของการบริหารการพัฒนาที่วางแผนไว้การพัฒนาการบริหาร D of A



- **การเพิ่มพูนสมรรถนะ** หรือความสามารถของระบบการบริหารงานภายใน คือ โครงสร้างกระบวนการ และ พฤติกรรมการบริหาร เพื่อรองรับปัญหาต่างๆ ที่เกิดจากความเปลี่ยนแปลงของสังคม
- เพื่อให้บรรลุเป้าหมายปลายทางในการสร้างความเจริญก้าวหน้าทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม

# เนื้อหาของการพัฒนาการบริหาร



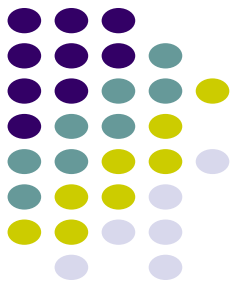


# แนวทางการพัฒนาการบริหาร

มหภาค  
(macro)

จุลภาค  
(micro)

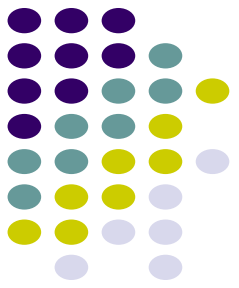
# มหภาค (macro)



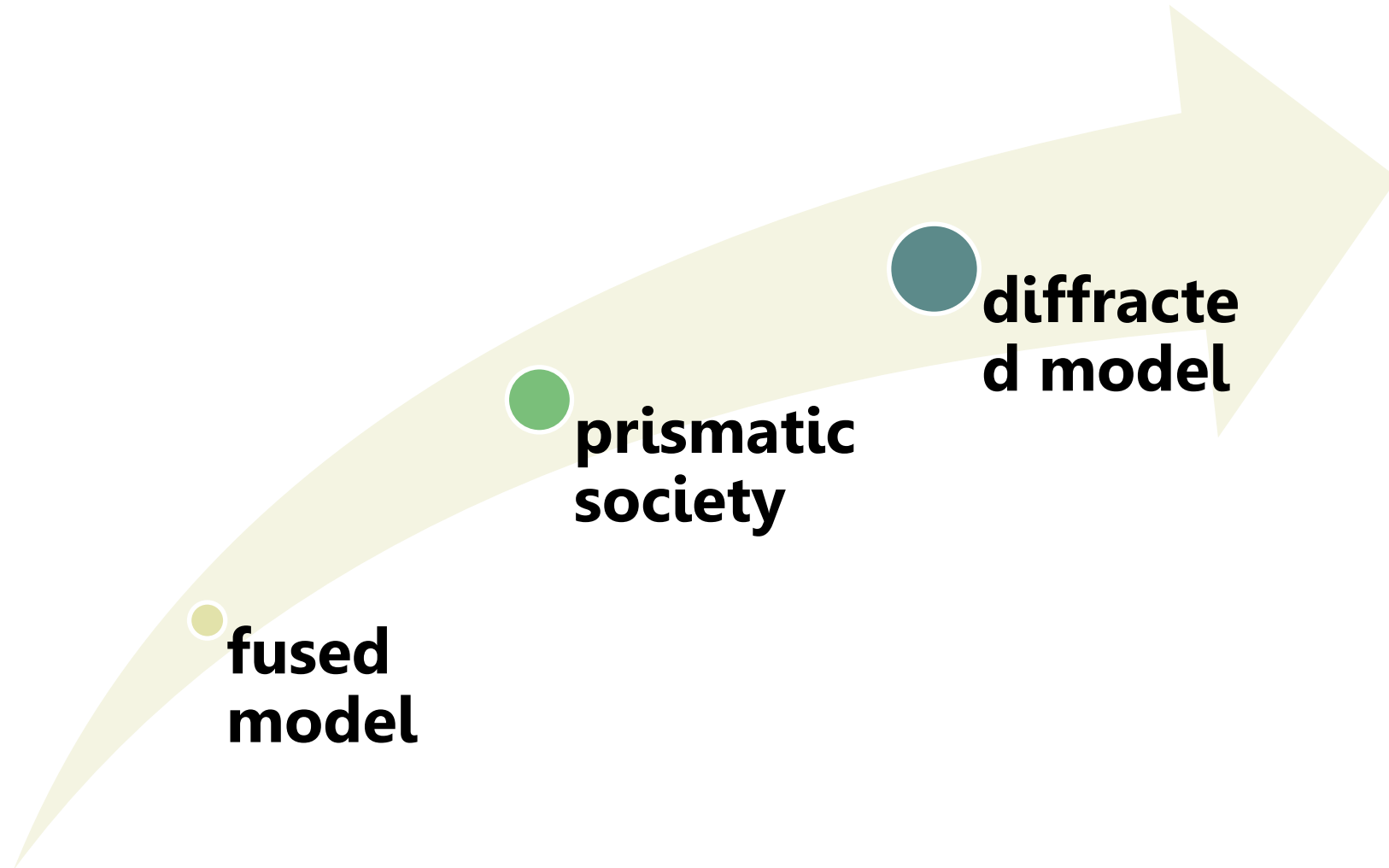
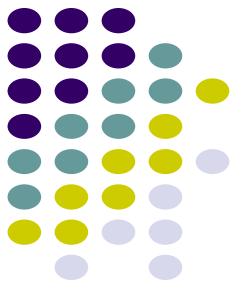
การพัฒนาการ  
บริหารฝ่ายบริหาร

การพัฒนาการ  
บริหารฝ่ายการเมือง

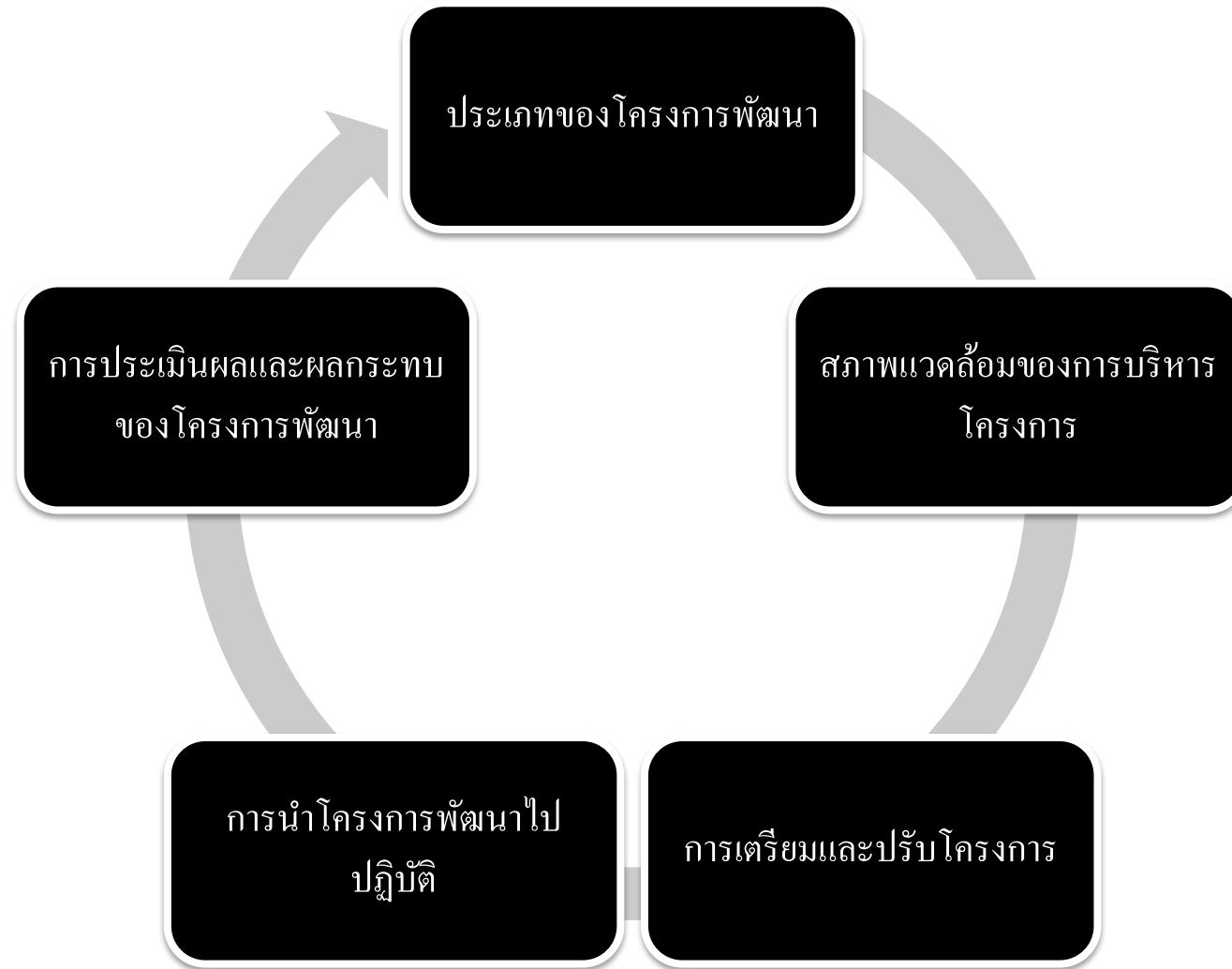
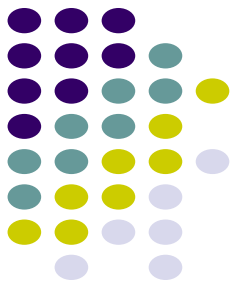
# จุลภาค (micro)

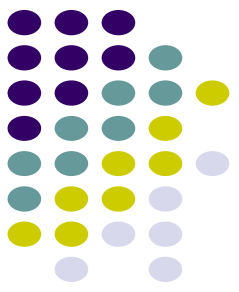


# ขั้นตอนของการพัฒนาทางด้านบริหาร



# 5. การบริหารการพัฒนาที่เน้นการบริหารโครงการพัฒนา

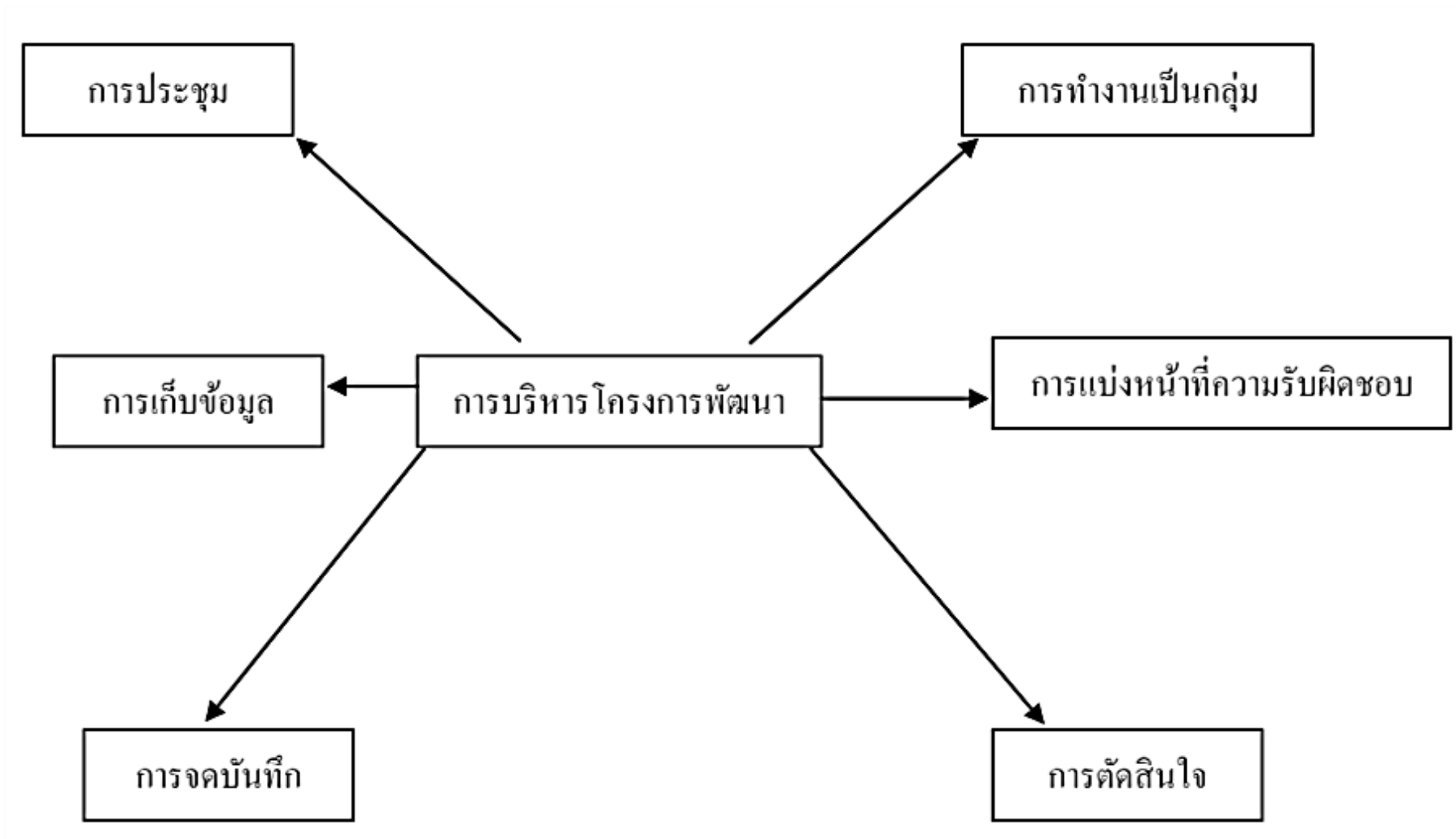
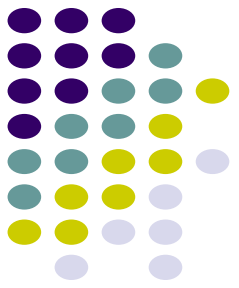


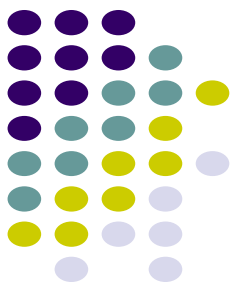


# แนวทางการบริหารโครงการพัฒนา

- แนวทางการบริหารโครงการพัฒนามักจะเปลี่ยนแปลงไปตามกาลเทศะ
- แต่โดยรวมแล้วการบริหารโครงการพัฒนามักจะเน้นในเรื่องต่าง ที่เป็นองค์ประกอบของการบริหารการพัฒนา
- คือ การพัฒนาเศรษฐกิจ การเมือง สังคม การพัฒนาการเมือง การพัฒนาชนบท และ แม้แต่การพัฒนาความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

# ปัจจัยที่เอื้อให้การบริหารโครงการพัฒนาประสบความสำเร็จ

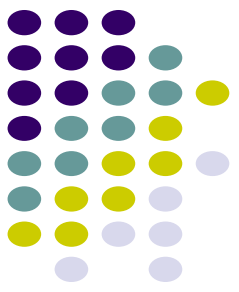




## 6. การบริหารการพัฒนาที่เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจ

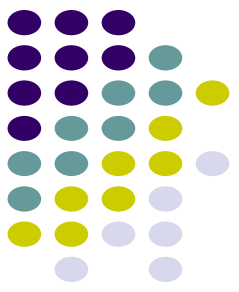
ประเทศด้อยพัฒนาหรือประเทศโลกที่ 3 ได้แก่ ประเทศที่มีรายได้เฉลี่ยต่อหัวต่ำ จะมีลักษณะดังนี้

1. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตต่ำ
2. มีความสามารถในการจัดหาผลิตผลเพื่อการบริโภค
3. เป็นผู้ประกอบการผลิตวัตถุดิบเป็นส่วนใหญ่
4. มีแรงงานส่วนใหญ่อยู่ภาคเกษตรมากกว่าอุตสาหกรรม



## ประเทศที่กำลังพัฒนา หรือ ประเทศโลกที่สอง

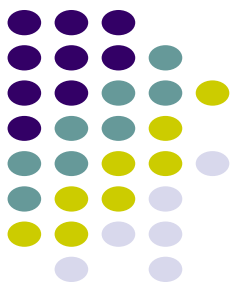
1. การขาดสถาบันพื้นเมืองและบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการแก้ปัญหาของประชาชน
2. หน่วยงานปกครองการบริหาร มีความเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้งขาดความต่อเนื่อง และบางครั้งขาดความชอบธรรม
3. ความพยายามที่จะจัดผู้บริหารระดับกลาง และระดับสูงเข้าไปแทนที่เจ้าของประเทศผู้เคยปกครอง ก่อให้เกิดช่องว่างในการปกครอง



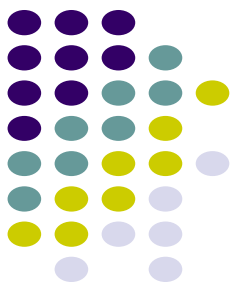
# การบริหารประเทศที่พัฒนาแล้ว หรือประเทศโลกที่ 1

- เป็นประเทศที่มีค่าเฉลี่ยต่อหัวสูง
- มีอัตราความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูง
- มีอายุขัยเฉลี่ยสูง
- มีอัตราการอ่านออกเขียนได้สูง

# ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นผลพวงของปัจจัย หลายประการ

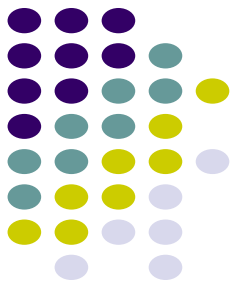


1. การวางแผนนโยบายเศรษฐกิจและการนำเอานโยบายเศรษฐกิจไปปฏิบัติ โดยผ่านการบริหารโครงการการพัฒนาต่างๆ ซึ่งพิจารณาได้จากทั้งแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และนโยบายในแต่ละยุคแต่ละสมัย
2. ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นผลพวงมาจากการค้าระหว่างประเทศในประวัติศาสตร์ของมวลมนุษยชาติ
3. ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นผลพวงมาจากความช่วยเหลือจากต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความช่วยเหลือในรูปแบบให้เปล่า เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ การให้ความช่วยเหลือในเรื่องของผู้เชี่ยวชาญ

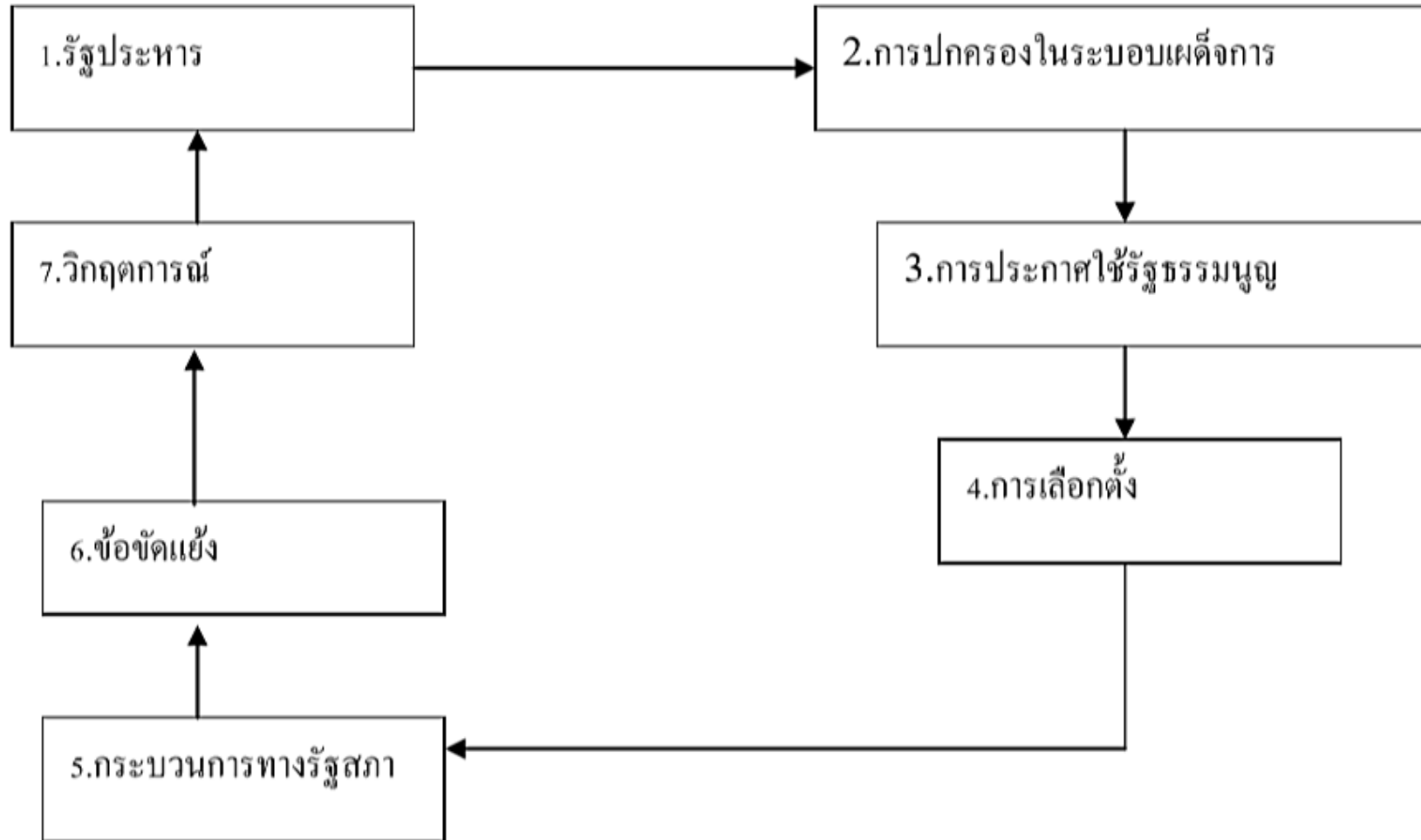


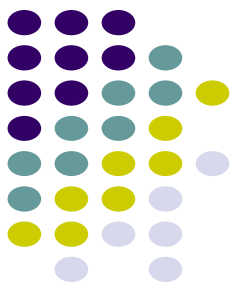
## 7. การบริหารการพัฒนาที่เน้นการพัฒนาการเมือง

- **การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองไทย** หมายถึง การเปลี่ยนแปลงจากสภาพหรือสถานการณ์ทางการเมืองอย่างหนึ่งไปอีกรายอย่างหนึ่ง
- เน้นการเปลี่ยนแปลงทางด้านหน้าทีในการปฏิบัติภารกิจทางการเมือง นำหนักของกิจกรรมทางการเมือง เมื่อเทียบกบกิจกรรมอื่นๆ การมุ่งความสำเร็จและความเป็นไปได้ในทางโลก



# การพิจารณาความเปลี่ยนแปลงทางการเมือง

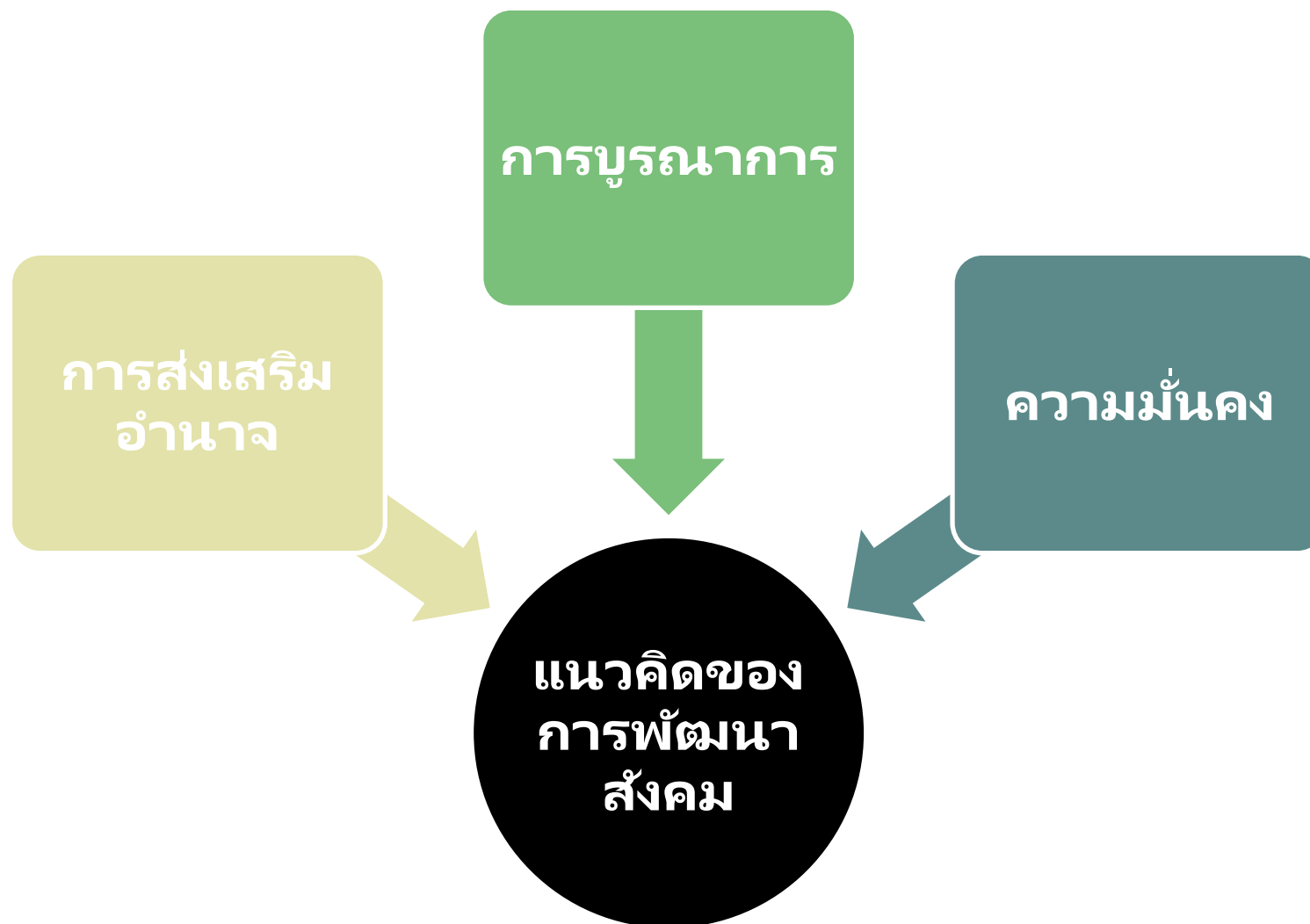
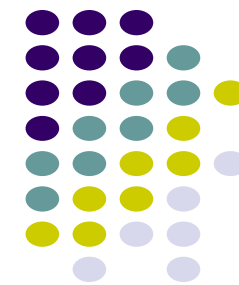


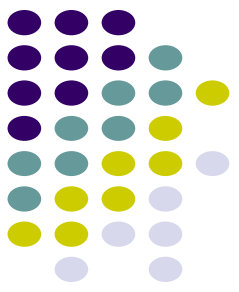


# การพัฒนาทางการเมือง

1. เอกภาพหรือบูรณาการทางการเมือง
2. สมรรถนะหรือความสามารถของระบบการเมือง
3. ผลประโยชน์สาธารณะ
4. ความยุติธรรม
5. ความเสมอภาค
6. เสรีภาพ
7. ประชาธิปไตย
8. ความเป็นสถาบันทางการเมือง
9. การอบรมบ่มนิสัยทางการเมือง
10. วัฒนธรรมทางการเมือง
11. การมีส่วนร่วม
12. เสถียรภาพทางการเมือง
13. อำนาจ
14. นโยบายสาธารณะ

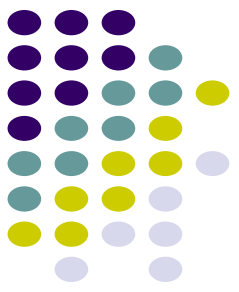
## 8. การบริหารการพัฒนาที่เน้นการพัฒนาสังคม





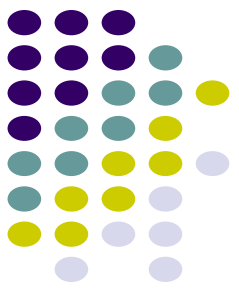
## สาเหตุของความยากจน

1. คนจนเพราะเขาชอบชีวิตแบบนั้น
2. ประเทศยากจนเพราะสภาพดินฟ้าอากาศไม่อำนวย
3. ประเทศยากจนเพราะถูกกดขี่จากอาณานิคมนิยม
4. ความยากจนเป็นผลพวงจากการขูดรีดของชนชั้น
5. ความยากจนเกิดจากทุนไม่เพียงพอ
6. ความยากจนเกิดจากการมีประชากรมากเกินไป



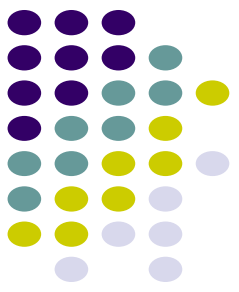
# ปัญหาของการพัฒนาสังคม

1. ปัญหาที่รัฐไม่สามารถเข้าถึงประชาชน คือ การที่รัฐไม่สามารถรับรู้ได้เลยว่าประชาชน ต้องการอะไร ความต้องการนั้นมีมากน้อยเพียงใด ปัญหานี้เป็นปัญหาที่ละเอียดอ่อน
2. ถ้ารัฐทราบว่าประชากรมีปัญหาอะไรอย่างถ่องแท้แล้ว ประเด็นต่อไปคือ จะแก้ปัญหาได้อย่างไร ดังนั้นการเลือกแนวทางการแก้ปัญหาต้องจึงจำเป็นต้องให้มีการประเมินผลเสียก่อนที่จะนำไปปฏิบัติ
3. การพัฒนาสังคมควรอยู่ในความรับผิดชอบของใครหรือหน่วยงานใด การพัฒนาสังคม ดังกล่าวนี้ควรจะเป็นหน้าที่ของรัฐบาล ขององค์การที่ไม่แสวงหากำไร หรือเป็นหน้าที่ของเอกชน หรือเป็นหน้าที่ของคนทุกฝ่าย



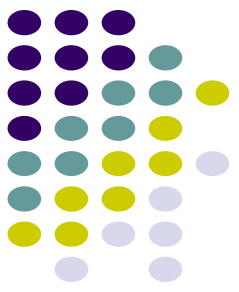
## ปัญหาของการพัฒนาสังคม

4. สมควรหรือไม่ประการใด ที่จะต้องมีการติดตามผลการพัฒนาสังคมเป็นระยะๆ เพื่อที่จะใช้ข้อมูลในการวางนโยบาย และการนำนโยบายพัฒนาสังคมไปปฏิบัติในอนาคต
5. การพัฒนาสังคมจะกระทำกันถึงขั้นใด ขั้นที่จะส่งเสริมให้ประชาชนมีความยากจนน้อยลง มีงานทำมากขึ้น หรือประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้



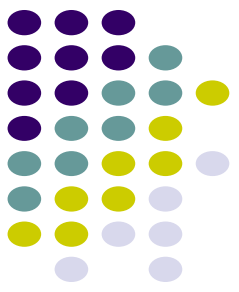
## 9. การพัฒนาเมืองและชนบท

- เมือง คือ สิ่งที่มีมนุษย์สร้างขึ้นมา ณ จุดใดจุดหนึ่ง ซึ่งมีหลากหลายทางสังคม จำเป็นต้องมี ระบบการขนส่งเพื่อลดความแออัดและอำนวยความสะดวกในการขนถ่ายวัตถุและผู้คน
- ความหมายของการพัฒนาเมือง พัฒนาการ /วิวัฒนาการของเมืองที่เกิดขึ้นโดยธรรมชาติ ที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ



# ปัญหาของการพัฒนาเมือง

1. การพัฒนาเมืองในประเทศที่พัฒนาแล้ว ประเทศกำลังพัฒนา และประเทศด้อยพัฒนามีลักษณะไม่เหมือนกัน
2. การพัฒนาเมือง มีปัญหาเกี่ยวกับการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหา ว่ามีอะไรบ้าง ปัญหาดังกล่าวนี้เป็นปัญหาทางด้านกายภาพหรือจิตวิทยา
3. สมมุติว่า เราพบว่า มีปัญหาอะไรบ้างแล้ว เราจะเลือกวิธีแก้ปัญหาดังกล่าวเหล่านั้นอย่างไร ซึ่งตามปกติแล้ว การแก้ปัญหานี้มักจะต้องอาศัยวิถีทางการเมือง วิถีการบริหาร วิธีที่ใช้ ดุลยพินิจ
4. ปัญหาการพัฒนาเมืองในปัจจุบันจำเป็นจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้า มามีส่วนร่วมในการตัดสินใจ จะใช้วิธีการตัดสินใจจากเบื้องบนลงมาสู่เบื้องล่างแต่เพียงอย่างเดียวไม่ได้
5. การพัฒนาเมืองที่ดีนั้นจะต้องสามารถตอบคำถามว่าคุณภาพชีวิตของประชากรในเมืองและบริเวณใกล้เคียงดีขึ้น หรือไม่ หากคุณภาพชีวิตไม่ดีขึ้น การพัฒนาเมืองก็ไร้ ประโยชน์



# สมการการมีส่วนร่วมในการพัฒนา

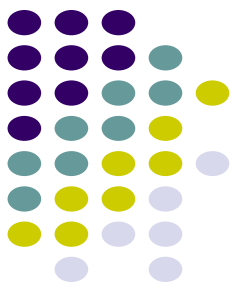
$$P = B * Pr - C$$

P = การมีส่วนร่วม

B = ผลที่คาดหวังจะได้เข้าไปมีส่วนร่วม

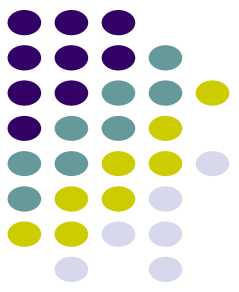
Pr = ความน่าจะเป็น หรือความเป็นไปได้ที่ประสบความสำเร็จ

C = ค่าใช้จ่ายที่ต้องลงทุนในการมีส่วนร่วม



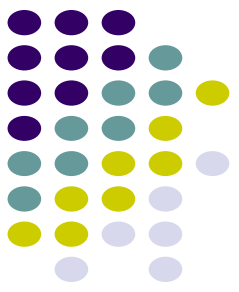
## 10. การพัฒนารัฐวิสาหกิจ

- เอ เอ็ส แอมสัน ได้ให้ความหมายของรัฐวิสาหกิจไว้ว่า การที่รัฐเป็นเจ้าของกิจการต่างๆ ซึ่งดำเนินการค้าด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การเงิน และการคลัง
- แอล มัส สอล์ฟ ให้ความหมายของรัฐวิสาหกิจไว้ว่า กิจกรรมของรัฐบาลที่ดำเนินงานตามรูปแบบเศรษฐกิจหรือธุรกิจ
- เฮอร์เบิร์ต มอร์ริสสัน ให้ความหมายของรัฐวิสาหกิจไว้ว่า องค์กรทางการค้าที่ความเป็นอิสระทางการเงินจากราชการ ซึ่งโดยทั่วไปแล้วก็หมายถึง รัฐบาลกลางที่เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งรัฐวิสาหกิจเหล่านี้ขึ้น



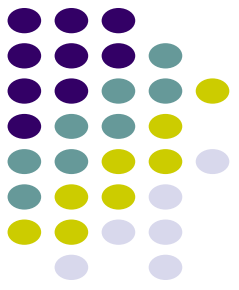
# รัฐวิสาหกิจมีการจัดตั้งต่อไปนี้

1. ประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจแบบวางแผนจากส่วนกลาง มักมีกฎหมายทั่วไปของรัฐวิสาหกิจ ใช้บังคับกับทุกรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดโครงสร้าง กระบวนการดำเนินงานไว้ ซึ่งรัฐวิสาหกิจไม่ว่าประเภทไหนจะต้องปฏิบัติตามเนื้อหาของกฎหมายทั่วไปในแต่ละประเทศจะบัญญัติไว้ไม่เหมือนกัน
2. ประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจแบบผสม มีกฎหมายลักษณะทั่วไปที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจ เช่นกันซึ่งมักปรากฏในรูปประมวลกฎหมายพาณิชย์ อย่างไรก็ตามเนื้อหาในบทบัญญัติของกฎหมายในแต่ละประเทศ

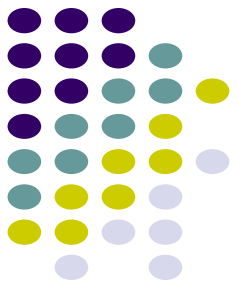


# สาเหตุของการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ

1. เพื่อป้องกันมิให้กิจการที่สำคัญบางประเภทอยู่ในมือของเอกชน เช่น การป้องกันประเทศ การสงคราม และกิจการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
2. กิจการบางอย่างนั้นภาคเอกชนไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเหมาะสม เช่น การให้สินเชื่อทางการเกษตร
3. ภาคเอกชนไม่มีความสามารถในการผลิตบางประการได้
4. รัฐบาลมีความปรารถนาที่จะบริหารงานโดยการประยุกต์ องค์การที่มีเหตุผลในบางภาคของเศรษฐกิจ เช่น สาธารณูปโภค



5. รัฐบาลมีความปรารถนาที่จะสร้างรูปแบบการผลิตให้เป็น ตัวอย่างแก่เอกชน
6. กิจการบางอย่างมีลักษณะเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่แล้ว เช่น ท่าเรือ
7. เพื่อที่จะพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้การพัฒนาและการขยายตัวของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่สงครามโลกครั้งที่ 2 ก็มุ่งการพัฒนาและการนำเอาแผนพัฒนาไป ปฏิบัติให้เกิดผลดีแก่ประเทศชาติและประชาชน

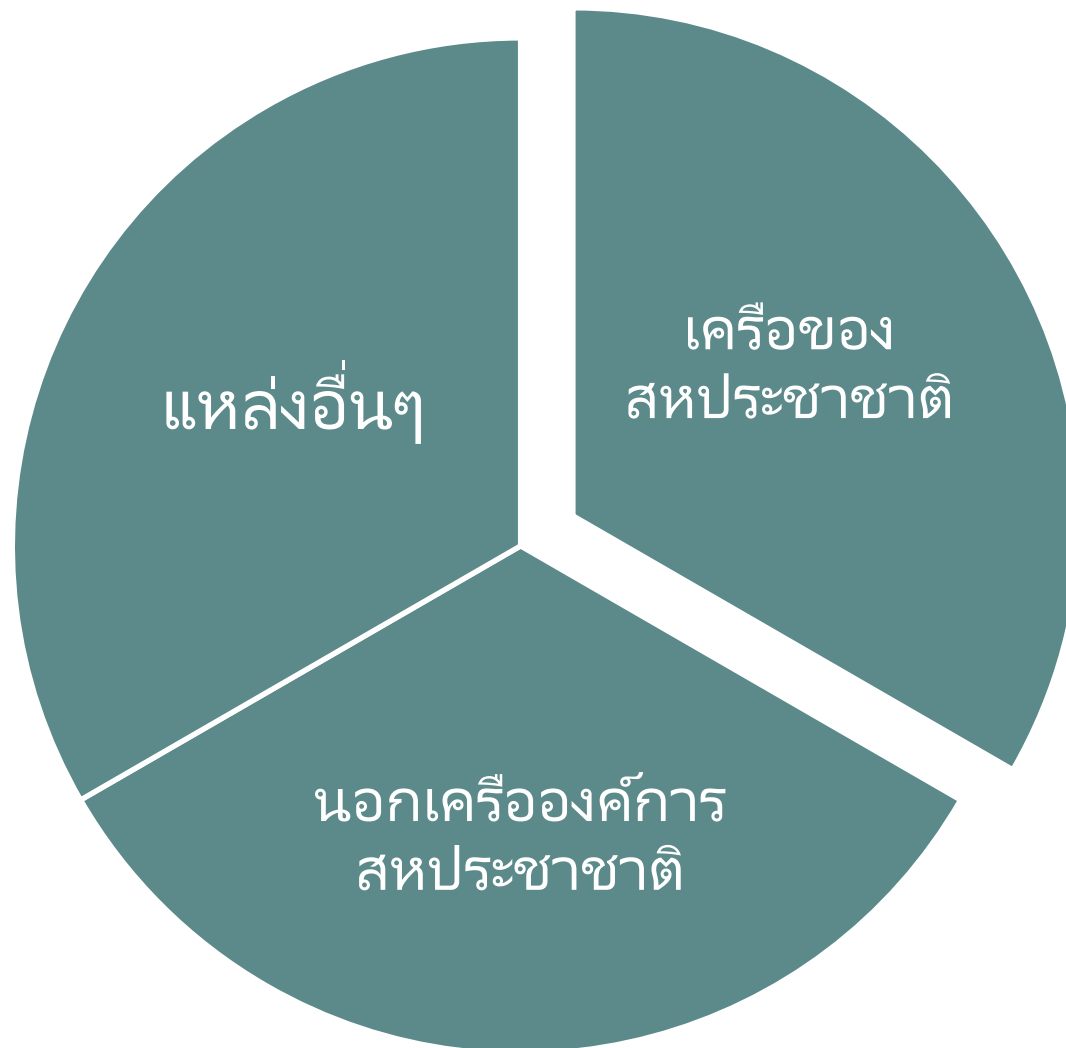


# 11. พัฒนาความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

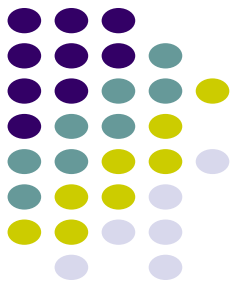
ความช่วยเหลือประเภทรัฐ  
ต่อรัฐ

ความช่วยเหลือประเภทที่  
ผ่านหน่วยงานในเครือของ  
องค์การสหภาพ  
ประชาชาติ และองค์การ  
เอกชน

# แหล่งความช่วยเหลือจากต่างประเทศ



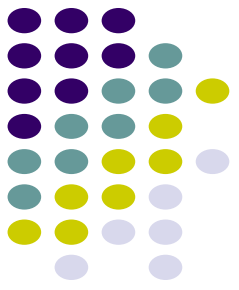
# ปัญหาของการให้ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ



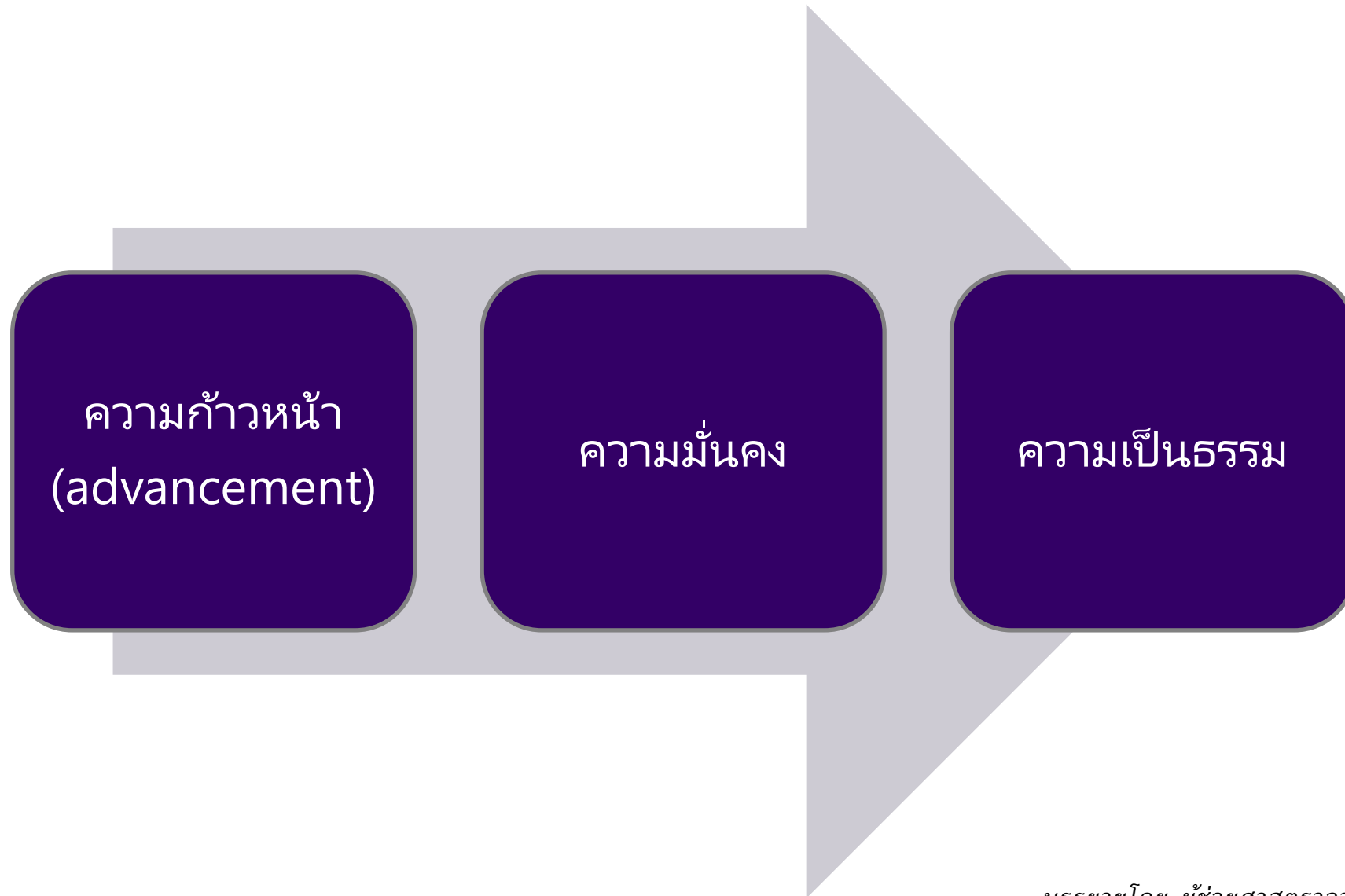
ปัญหาที่เกิดจากประเทศผู้ให้  
ความช่วยเหลือ

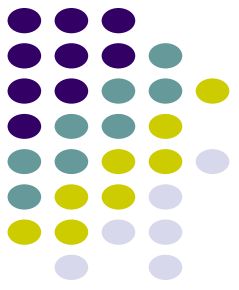


ปัญหาที่เกิดจากประเทศผู้รับ  
ความช่วยเหลือ



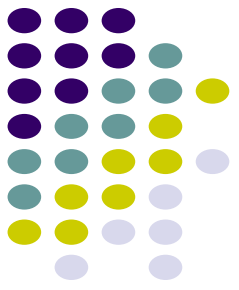
## 12. ประเทศไทยกับการบริหารการพัฒนา



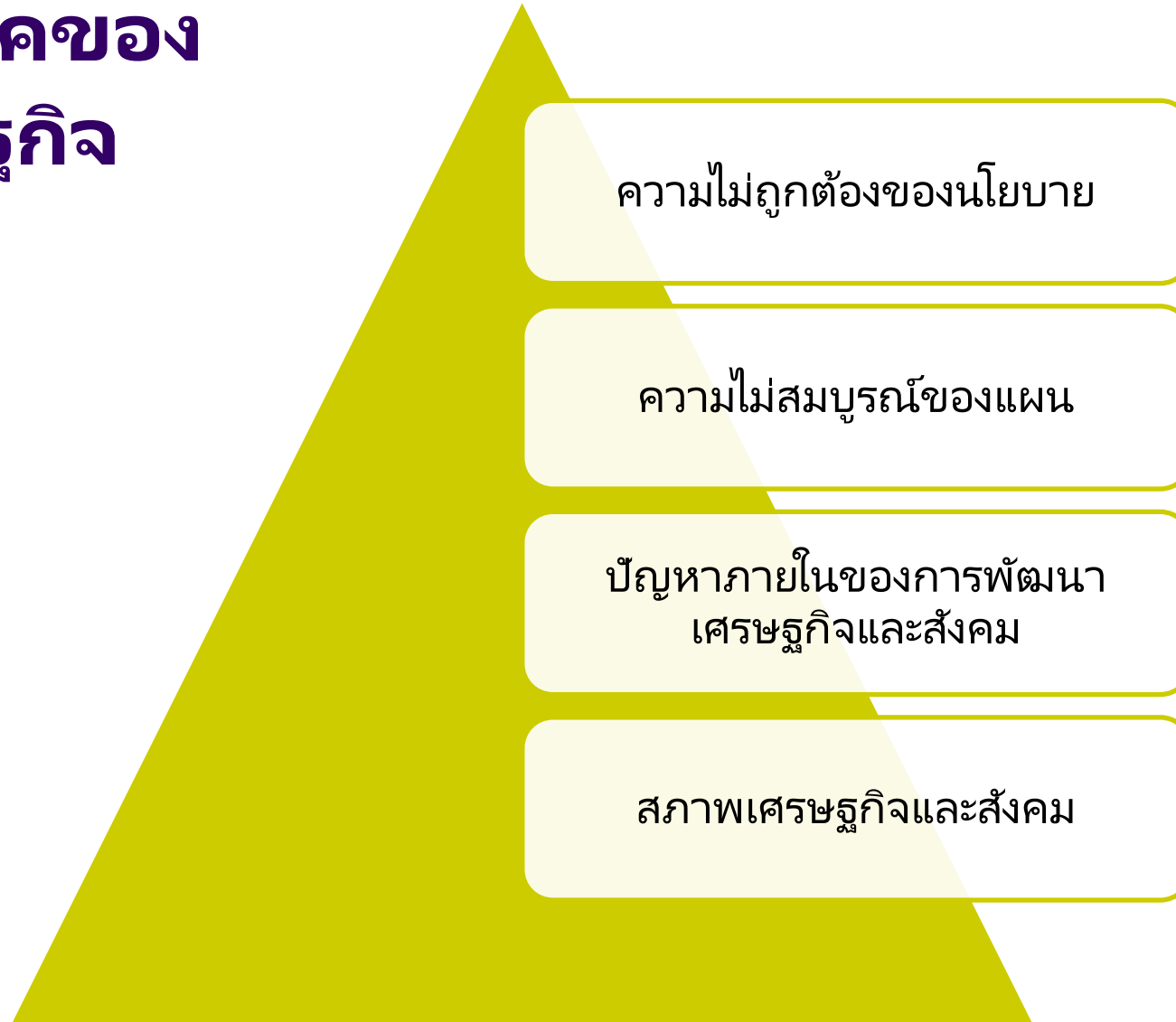


# ประเภทของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ





# ปัญหาและอุปสรรคของ การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม



# จบการบรรยาย

