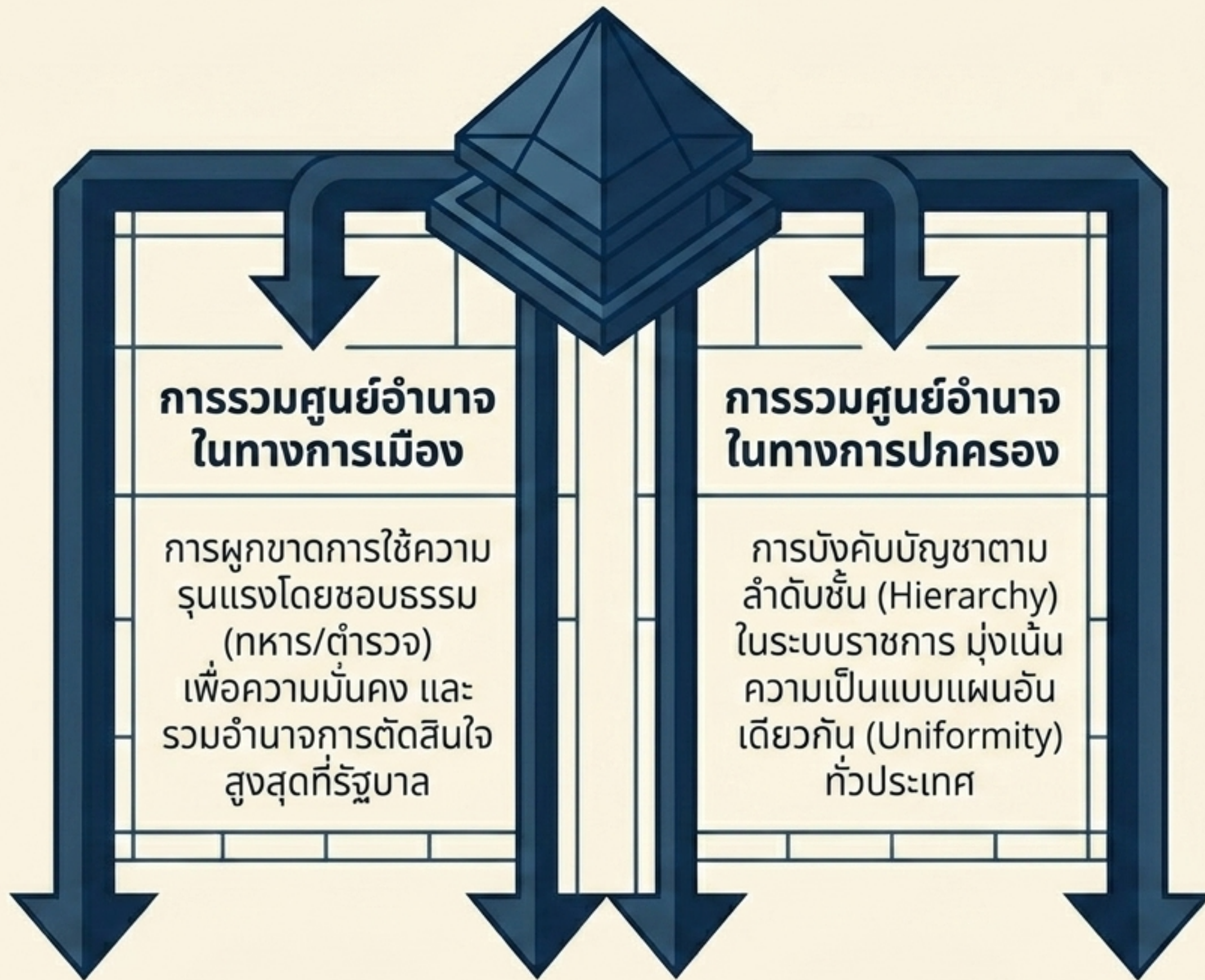




แนวคิดการรวมอำนาจ และการกระจายอำนาจ

คุณภาพของการปกครองท้องถิ่นในรัฐสมัยใหม่







เอกภาพของชาติ

รัฐบาลส่วนกลางทำในนามผลประโยชน์ส่วนรวม
ไม่เข้าข้างกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง



ความเป็นแบบแผนเดียวกัน

การวางระบบกฎหมายและบริการสาธารณะมาตรฐาน
เดียวกันเพื่อยึดโยงประเทศเข้าด้วยกัน



ความเสมอภาค

ส่วนกลางแก้ไขความไม่เท่าเทียมทางทรัพยากร
ระหว่างพื้นที่ที่แตกต่างกัน



ความมั่งคั่งของชาติ

กำหนดทิศทางเศรษฐกิจและสร้างโครงสร้างพื้นฐาน
ขนาดใหญ่ (ถนน, รถไฟ, โทรคมนาคม)



ความล่าช้าในการตัดสินใจ

โครงสร้างรวมศูนย์ทำให้เกิด
ความเชื่องช้าในการแก้ปัญหา



ไม่สอดคล้องกับพื้นที่

นโยบายส่วนกลางไม่ตอบสนอง
ความต้องการเฉพาะถิ่น



ขาดประสิทธิภาพ

การรวมศูนย์จัดสรรทรัพยากร
ทำให้บริการไม่ทั่วถึงภูมิภาค



จำกัดประชาธิปไตย

ขัดขวางการเติบโตของวัฒนธรรม
การมีส่วนร่วมทางการเมือง

รัฐศาสตร์

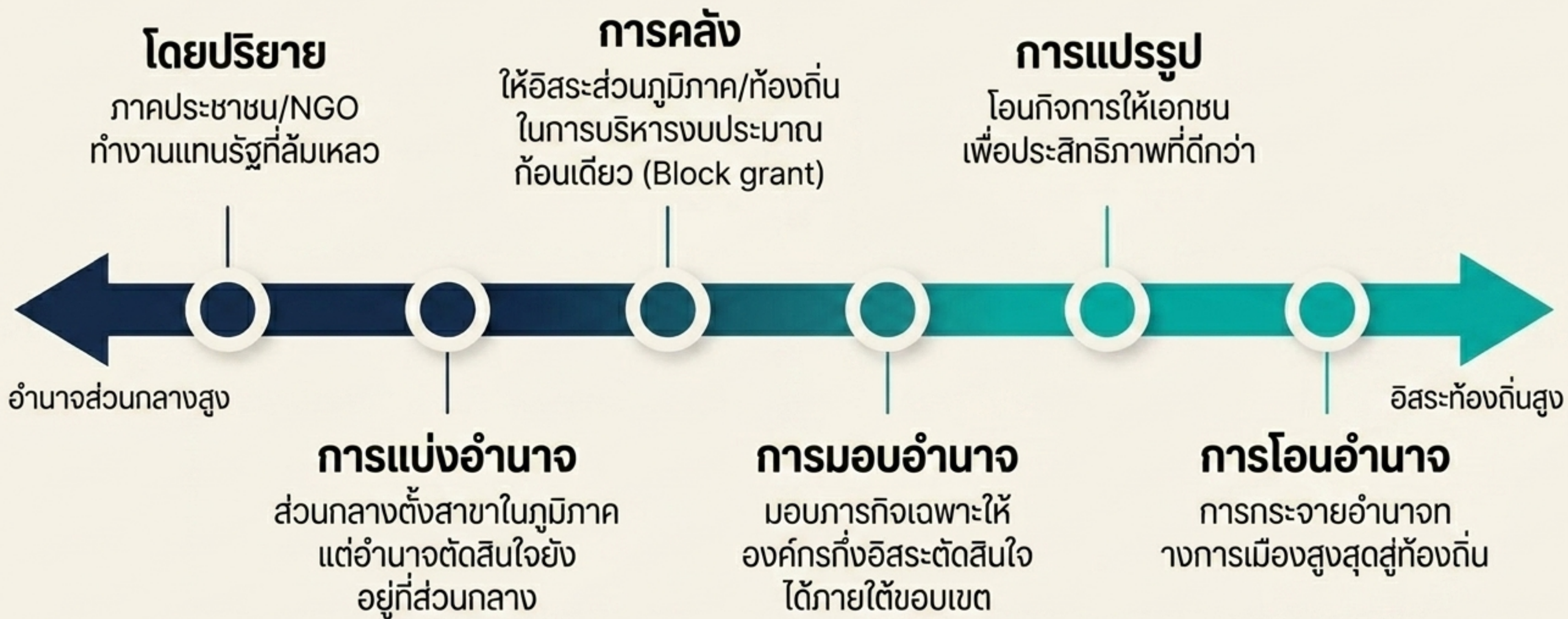
รากฐานจากการจัดระเบียบ 'โพลิส' ยุคกรีกโบราณ
และการศึกษา Democracy in America
โดย Alexis de Tocqueville (ค.ศ.1835)
ที่เน้นการบริหารจัดการตนเอง

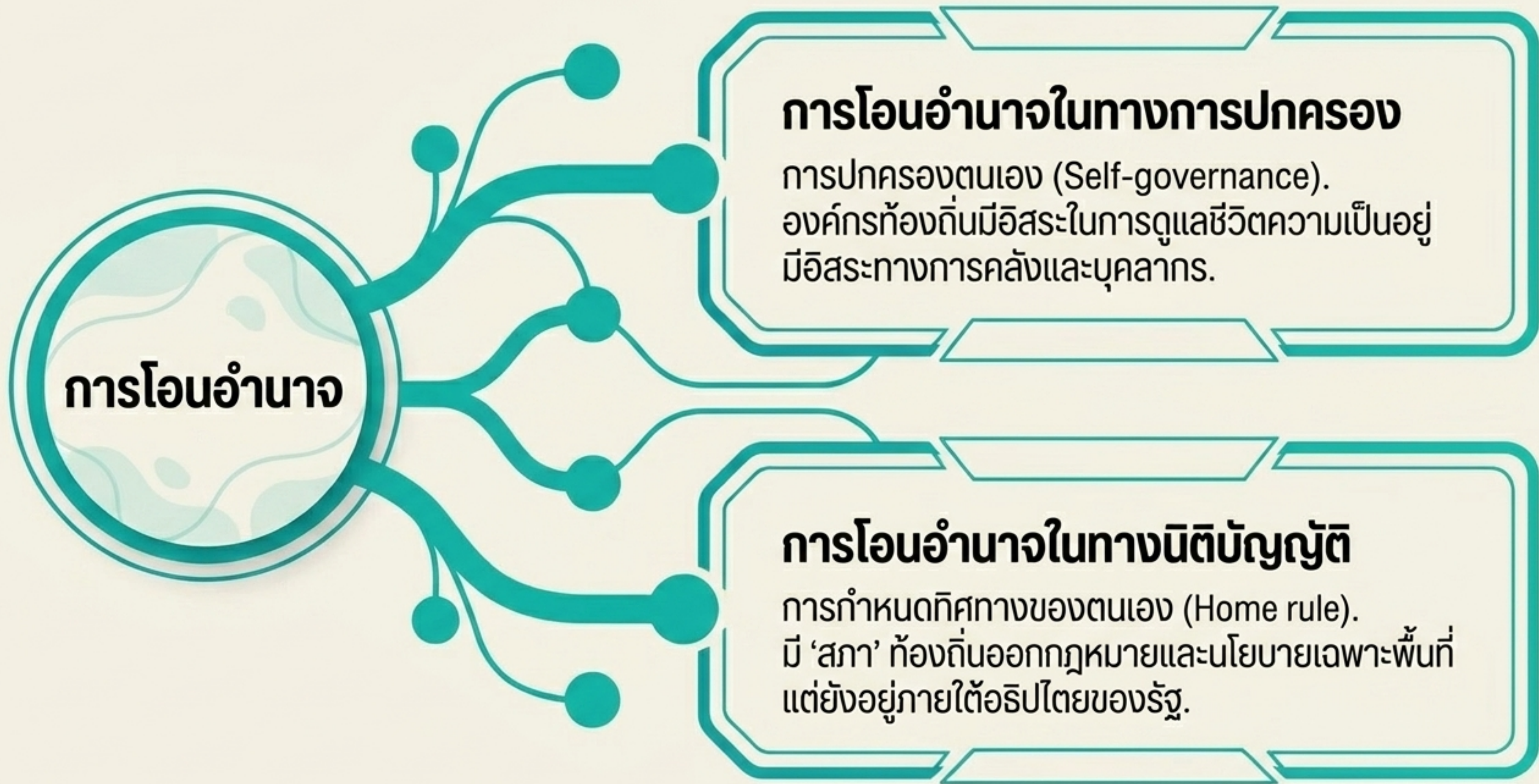
เกิดในยุคสงครามเย็น เป็นการตอบโต้ความล้มเหลว
ของการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจแบบรวมศูนย์
(Top-down) ในประเทศกำลังพัฒนา

รัฐประศาสนศาสตร์

การกระจาย
อำนาจ

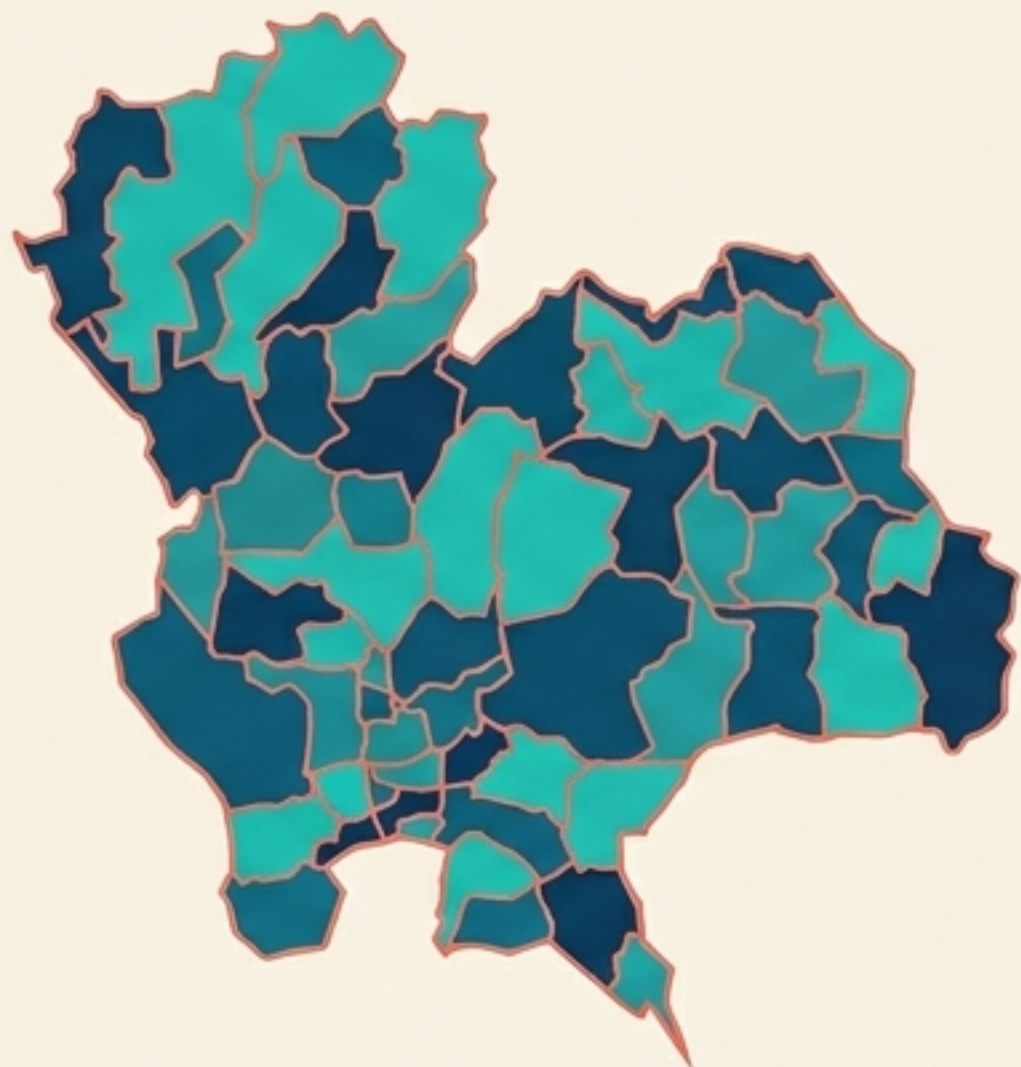






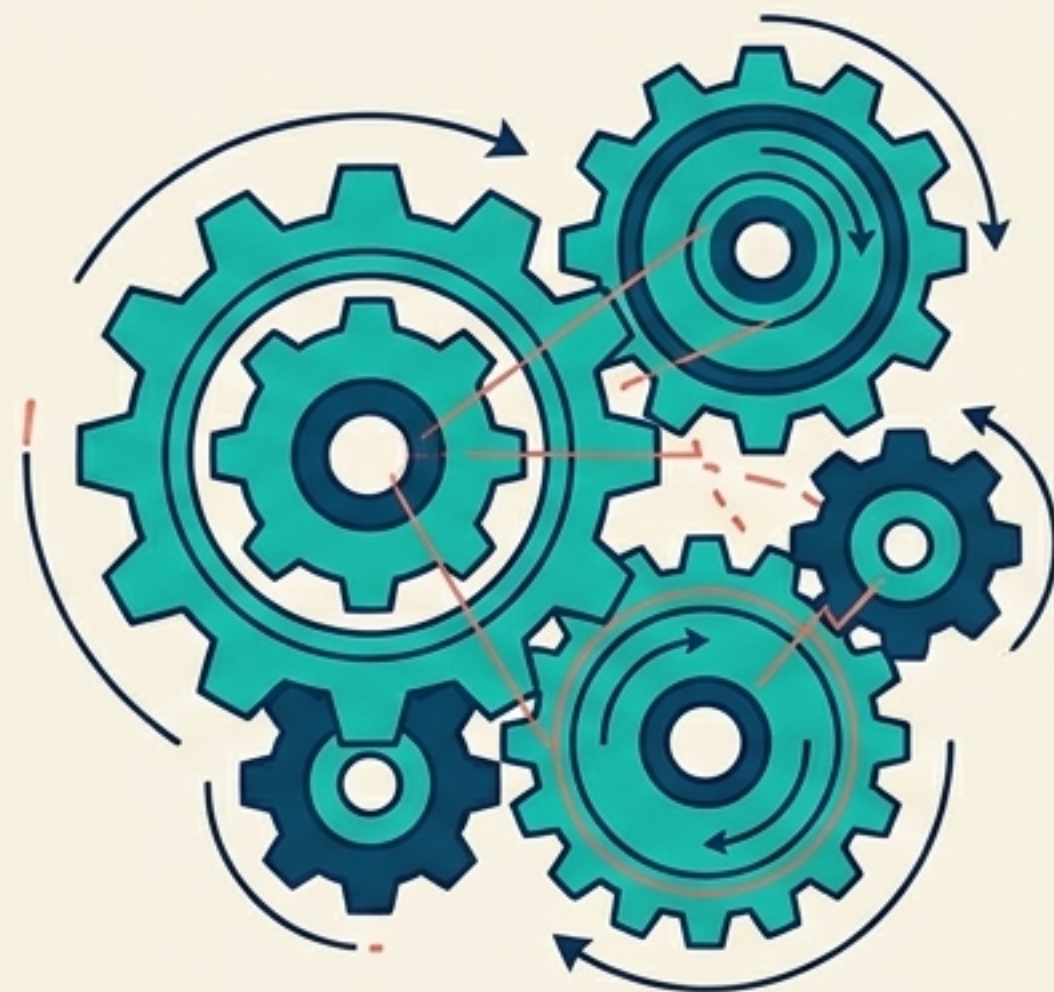


ความล้มเหลวของการบริหารแบบสั่งการจากบนลงล่างในการกระตุ้นเศรษฐกิจ เป็นตัวเร่งระดับโลก



ตามอาณาเขต

การมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ดูแลและจัดทำบริการสาธารณะทุกมิติภายในเขต
พื้นที่ภูมิศาสตร์ของตนเองอย่างมีประสิทธิภาพ.



ตามบริการ/เทคนิค

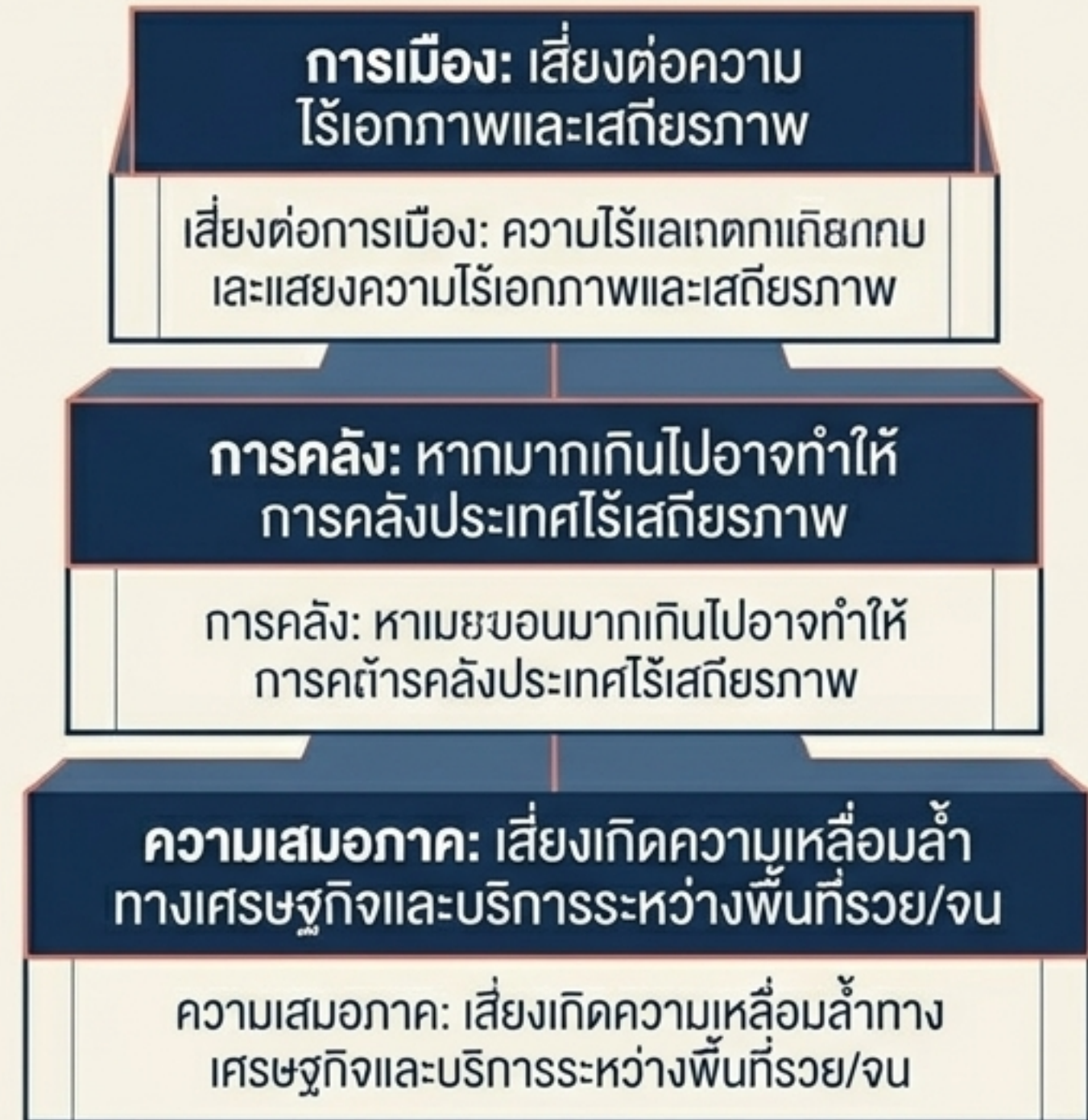
การโอนกิจการสาธารณะเฉพาะด้านให้หน่วย
งานเฉพาะทางรับผิดชอบแยกต่างหาก
เพื่อความสอดคล้องกับเทคนิคของงานนั้นๆ.



ข้อดี



ข้อเสีย



⚠ CAUTION BOX 1

ผู้กำหนดหลักเกณฑ์

การกระจายอำนาจยังถูกกำหนดจาก
'รัฐบาลกลาง' เป็นหลัก.

⚠ CAUTION BOX 2

การเมืองขั้ว

มักถูกบิดเบือนนำไปใช้เป็น
เครื่องมือทางการเมือง
มากกว่าการพัฒนาจริง.



⚠ CAUTION BOX 3

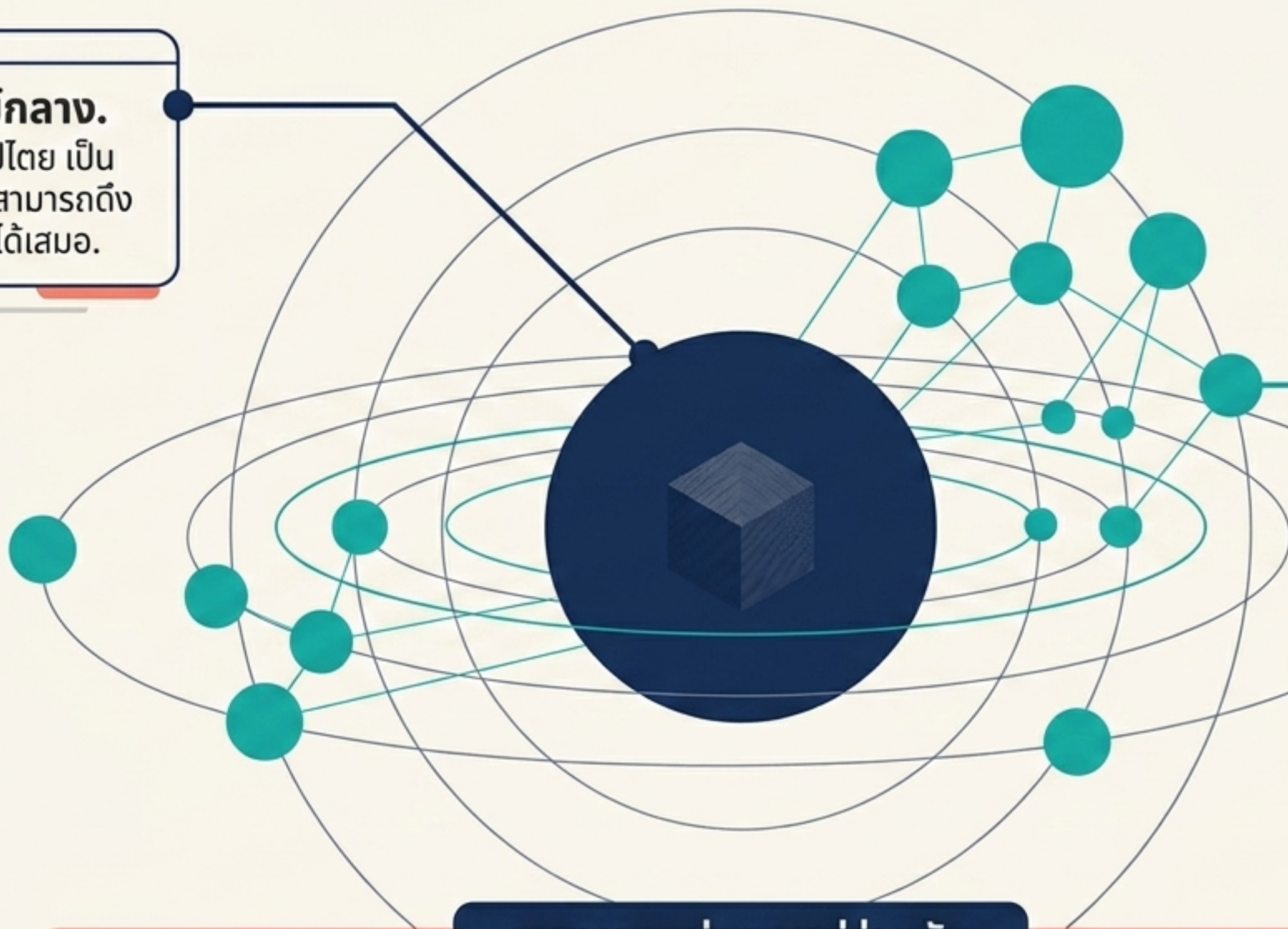
ขาดความพร้อม

ล้มเหลวทันทีหากขาดผู้บริหารท้องถิ่นที่มี
ศักยภาพและความพร้อมมารองรับอำนาจ.

การกระจายอำนาจไม่ใช่ 'เครื่องมือวิเศษ' ที่แก้ได้ทุกปัญหา.

สถาบันศูนย์กลาง.

ดำรงอำนาจอธิปไตย เป็น
ผู้มอบอำนาจและสามารถดึง
อำนาจกลับคืนได้เสมอ.



สถาบันนอกศูนย์กลาง.

ดำเนินการในฐานะองค์กรระดับ
รอง แต่มีสิทธิอำนาจในการ
ปกครองตนเองตามภารกิจ.

ดุลยภาพแห่งการอยู่ร่วมกัน

ไม่มีรัฐใดที่รวมอำนาจหรือกระจายอำนาจอย่างสุดขั้วเพียงด้านเดียว รัฐสมัยใหม่คือการรักษาสมดุล
ระหว่างอำนาจสูงสุดของศูนย์กลางและอิสระในการบริหารจัดการของท้องถิ่นอย่างแยกจากกันไม่ได้.