

phusit.ph@ssru.ac.th 



# การจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่น

*และกรณีศึกษาแผนพัฒนาท้องถิ่น*



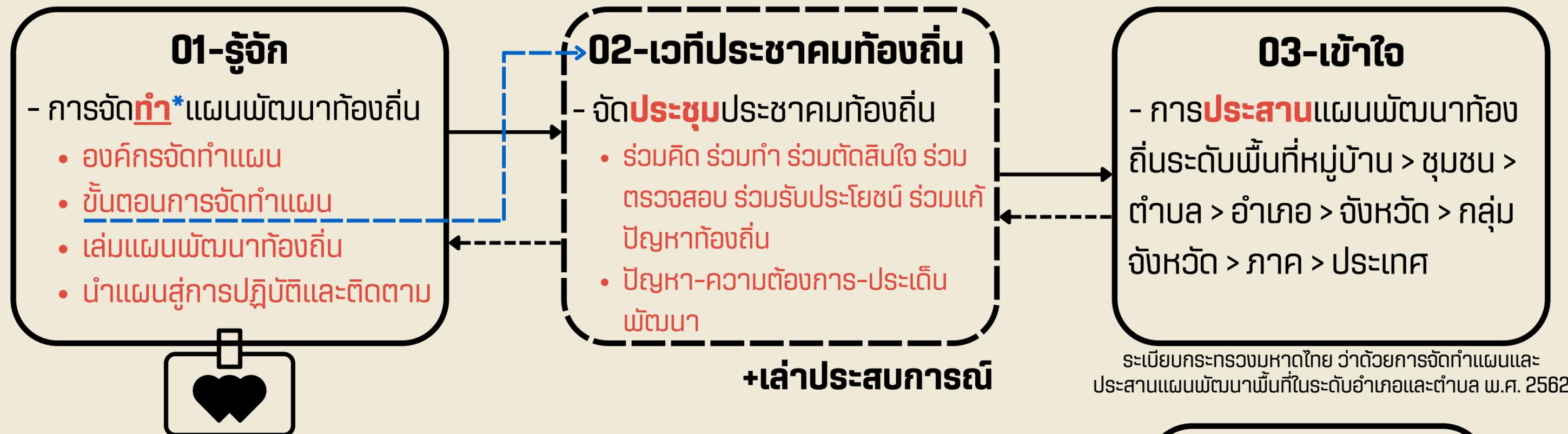
รองศาสตราจารย์ ดร.ภูสิต ภูคำชะโนด

[https://elfhs.ssru.ac.th/phusit\\_ph/](https://elfhs.ssru.ac.th/phusit_ph/)

## กรอบการบรรยาย

# แผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561



| [https://elfhs.ssru.ac.th/phusit\\_ph/](https://elfhs.ssru.ac.th/phusit_ph/) |



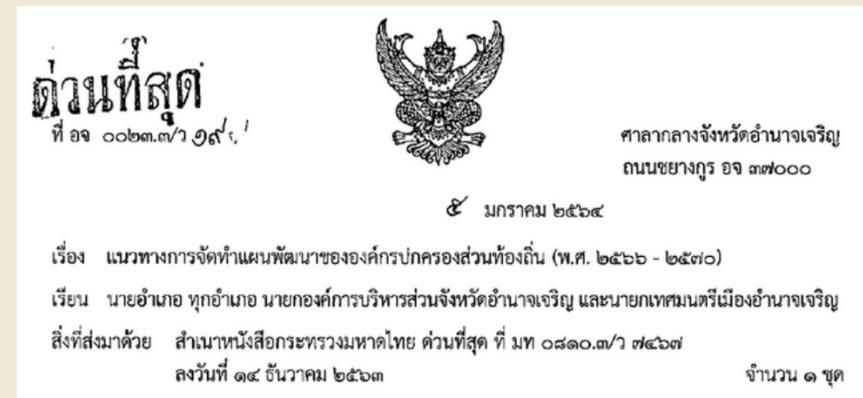
01



\*คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ดาวน์โหลด

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561



# แผนพัฒนาท้องถิ่น

## +7,850

แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ **กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์** โดยสอดคล้องกับ **แผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้าน หรือ แผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียด แผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า และให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

## แผนพัฒนาท้องถิ่น

### พ.ศ.2566-2570

งานวิเคราะห์นโยบายและแผน  
กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ





เราเกี่ยวข้องไหม? อย่างไร?

| ชำนาญงาน |

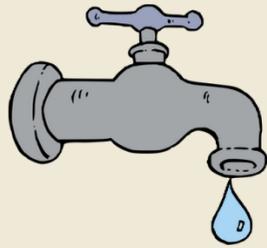
กำกับดูแล



| อาวุโส |

กำกับดูแล

### ด้านการปฏิบัติการ



# ระดับปฏิบัติต้งาน



01

จัดเตรียมเครื่องมือที่ต้องการติดตั้ง การซ่อมแซม และการบำรุงรักษา...



02

ดำเนินการผลิตน้ำประปา และจัดเตรียมน้ำสะอาดเพื่อให้บริการประชาชน และน้ำประปาสำรองเพื่อการดับเพลิง...



03

ติดตั้งมาตรวัดน้ำประปาให้กับประชาชน...ให้ได้มาตรฐาน

04

ซ่อมแซมและบำรุงรักษาท่อประปา เพื่อให้มีท่อน้ำประปาที่มีคุณภาพ...

05

ดำเนินการ ให้บริการ และแก้ไข ปัญหาต่างๆ ด้านงานประปา...

สอดคล้อง**ความต้องการของประชาชน**



06

ช่วยตรวจสอบและควบคุมรายได้ รายจ่าย พัดดู ครุภัณฑ์ และทรัพย์สิน ต่างๆ...ที่ครบถ้วนและถูกต้อง

07

บำรุงรักษาเครื่องมือ อุปกรณ์ พัดดู ครุภัณฑ์ และทรัพย์สินต่างๆ...ให้มีสภาพที่สมบูรณ์และเป็นการยืดอายุการใช้งาน

08

ศึกษา และติดตามเทคโนโลยีองค์ความรู้ใหม่ๆ กฎหมาย และระเบียบต่างๆ...เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติต้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

09

**ปฏิบัติต้งาน และสนับสนุนงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย**

### ด้านการบริการ



ให้คำปรึกษาและแนะนำในเบื้องต้น... เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง



**KEY STAKEHOLDERS**

**แผนพัฒนาท้องถิ่น**

อาจเป็น...

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น



คนทำแผน  
ต้องรู้....

| ขั้นตอนการดำเนินงานตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย  
ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |



04



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘  
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑



### ขั้นตอน...สำคัญ

- การแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
- การดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- การดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- การคัดเลือกคัดส่วนเวทีประชาคม
- การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น
- การเพิ่มเติมแผนกรณีแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/  
นโยบายผู้บริหาร
- การเพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลงแผนเกี่ยวกับโครงการตามแนวพระราชดำริ  
รัฐพิธี นโยบายกระทรวงมหาดไทย
- การจัดทำแผนการดำเนินงาน
- การประเมินความสอดคล้องของแผนพัฒนาท้องถิ่น
- การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

หน้า ๑

เล่ม ๑๓๖ ตอนพิเศษ ๑๔๙ ง ราชกิจจานุเบกษา ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล

พ.ศ. ๒๕๖๒

# คนทำแผน...ต้องรู้...



การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

# องค์กรจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

## ชุดใหญ่: กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

- ข้อ ๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย
- |   |                     |
|---|---------------------|
| (๑) ผู้บริหารท้องถิ่น   | ประธานกรรมการ       |
| (๒) รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นทุกคน  | กรรมการ             |
| (๓) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน                                       | กรรมการ             |
| (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน                                     | กรรมการ             |
| (๕) ผู้แทนภาคราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจ<br>ที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน | กรรมการ             |
| (๖) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก<br>จำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินหกคน  | กรรมการ             |
| (๗) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  | กรรมการและเลขานุการ |
| (๘) หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน  | ผู้ช่วยเลขานุการ    |

\* กรรมการตาม (๓) (๔) (๕) และ (๖) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้

## ชุดปฏิบัติการ: จัดทำร่าง แผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ พัฒนาท้องถิ่น

- ข้อ ๙ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย
- |  |                     |
|--|---------------------|
| (๑) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น   | ประธานกรรมการ       |
| (๒) หัวหน้าส่วนการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  | กรรมการ             |
| (๓) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก<br>จำนวนสามคน                          | กรรมการ             |
| (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน   | กรรมการและเลขานุการ |
| (๕) เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน<br>หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ    |
- กรรมการตาม (๓) <sup>๑๐</sup> ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้

มีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด

## ชุดติดตามและประเมินผล

### คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (๑) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

<sup>๒๔</sup> กรรมการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้

- กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผล...
- ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- รายงานผลและเสนอความเห็น....
- แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

\*อาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นได้...

KEY STAKEHOLDERS

| [https://elfhs.ssru.ac.th/phusit\\_ph/](https://elfhs.ssru.ac.th/phusit_ph/) |



05



| หนังสือกระทรวงมหาดไทย -ด่วนที่สุด-[ตุลาคม [อบร/ท./เมืองพัทยา]-พศจิกายนบ[อบจ.]-จัดทำ/ทบทวน เปลี่ยนแปลงให้แล้วเสร็จก่อนปิดงบประมาณถัดไป-

# องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น → คู่มือปฏิบัติงาน การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

**ตรวจสอบ** องค์ประกอบของ [1] คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น [2] คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และ [3] คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น...**ให้เป็นปัจจุบัน**

## กระบวนการ [ภาพรวม]

 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น  
• จัดประชุม [ประชาคมท้องถิ่น]

 รวบรวมข้อมูลปัญหา/ความต้องการ/ประเด็นการพัฒนา/แผนหมู่บ้าน

 ประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน/จัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นและเสนอต่อ....

- 01-เสนอข้อเท็จจริง
- 02-แจ้งกรรมการโดยตำแหน่ง..ทราบ
- 03-คัดเลือกตัวแทนสภา 3 คน
- 04-คัดเลือกผู้แทนประชาคมท้องถิ่น 3 คน
- 05-คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ 3 คน/ตัวแทนภาคราชการ และ/หรือรัฐวิสาหกิจ 3 คน
- 06-แต่งตั้งคณะกรรมการ
- 07-แจ้งคำสั่ง

 **พ.ร.ท.** ท้องถิ่น เสนอร่างแผนพัฒนาฯ ต่อสภาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ความเห็นชอบ

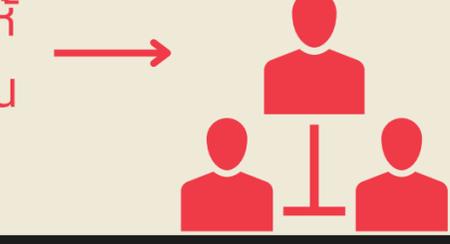
 **อบต.**  
ประชุม [คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น] พิจารณาแผนฯ เสนอ **พ.ร.ท.**

 **พ.ร.ท.** ท้องถิ่น พิจารณาอนุมัติ และประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น

 แจ้งจังหวัด/ อำเภอ/ อบจ./หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

 ปิดประกาศประชาสัมพันธุ์ให้ประชาชนทราบภายใน 15 วัน

**ประสานโครงการพัฒนาเสนอคณะกรรมการประสานแผนฯ**



- ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท... 01-เสนอเรื่อง
- 02-แจ้งก่อนแต่งตั้ง
  - 03-คัดเลือกตัวแทนประชาคม
  - 04-แต่งตั้งคณะกรรมการ
  - 05-แจ้งคำสั่ง

- ↓
- 01-บันทึกเปิดเรื่อง
  - 02-คัดเลือกตัวแทนสภา 3 คน
  - 03-คัดเลือกตัวแทนประชาคม 2 คน
  - 04-คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ 2 คน /ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 2 คน
  - 05-หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง 2 คน
  - 06-แต่งตั้งคณะกรรมการ
  - 07-แจ้งคำสั่ง
  - 08-จัดประชุมคัดเลือกประธาน/เลขานุการ**



# การคัดเลือกสัดส่วนเวทีประชาคม

กำหนดให้ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการกอง (ทุกกอง) ร่วมกันคัดเลือกสัดส่วนการประชุมประชาคม แล้วจัดทำประกาศประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบล่วงหน้าก่อนประชาคมไม่น้อยกว่า 3 วัน\* สำหรับการประชาคมท้องถิ่น...วิธีการประชุม การนำเสนอข้อมูลการประชุม รูปแบบให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย...

## ขั้นตอนโดยสรุปดังนี้

- 01-ผบรท.ท้องถิ่น เชิญผู้เกี่ยวข้องประชุมคัดเลือกสัดส่วนเวทีประชาคม
- 02-จัดทำระเบียบวาระ การประชุม เพื่อสะดวกในการประชุม โดยเตรียมข้อมูลรายชื่อ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน แพทย์ประจำตำบล คณะกรรมการหมู่บ้าน กลุ่มพลังมวลชน อาทิจ กลุ่มพัฒนาสตรี อสม. อปพร. กลุ่มอาชีพ กองทุนสวัสดิการชุมชน สภาองค์กรชุมชน
- 03-จัดทำบันทึกเสนอรายงานการประชุม
- 04-ทำรายงานการประชุม
- 05-จัดทำประกาศรายชื่อสัดส่วนเวทีประชาคม

- 01-ประชาคมระดับตำบล
- 02-ประชาคมระดับเมือง
- 03-ประชาคมระดับนคร
- 04-ประชาคมระดับจังหวัด



| องค์การบริหารส่วนตำบล  |          |
|--|----------|
| รายการ   | จำนวน    |
| (๑) สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล   | ทุกคน    |
| (๒) ผู้ใหญ่บ้าน/หัวหน้าสถานีอนามัย/ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล/ผู้อำนวยการโรงพยาบาล/ผู้อำนวยการโรงเรียนของรัฐหรือเอกชน หรือหัวหน้าหน่วยการศึกษาอื่นๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่ | ๕-๑๐ คน  |
| (๓) หัวหน้าส่วนหรือตัวแทนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่   | ๓-๕ คน   |
| (๔) คัดเลือกจากอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) / สมาชิกอาสาป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) / คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน / กลุ่มอาชีพต่างๆ ในพื้นที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบล                              | ๑๐-๑๕ คน |

ที่มา: ฝายนโยบายและแผน สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลมหาสวัสดิ์

\*การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดวัน เวลา และสถานที่โดยคำนึงถึงความสะดวกของผู้เข้าร่วมประชุมและทำการแจ้ง/ประชาสัมพันธ์ ให้ผู้เข้าร่วมประชุมทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 3 วัน และทำการปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย



| ๒.๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัด   |          |
|--|----------|
| รายการ   | จำนวน    |
| (๑) สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด  | ทุกคน    |
| (๒) คัดเลือกจากนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด   | ๑๐-๑๕ คน |
| (๓) คัดเลือกจากประธานสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด  | ๑๐-๑๕ คน |
| (๔) คัดเลือกจากปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด   | ๑๐-๑๕ คน |
| (๕) ประธานชุมชน/หัวหน้าสถานีอนามัย/ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล/ผู้อำนวยการโรงพยาบาล/ผู้อำนวยการโรงเรียนของรัฐหรือเอกชน หรือหัวหน้าหน่วยการศึกษาอื่นๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่ | ๒๐-๓๐ คน |
| (๖) หัวหน้าส่วนหรือตัวแทนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่   | ๑๐-๑๕ คน |
| (๗) คัดเลือกจากอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) / สมาชิกอาสาป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อป.พ.ร.) / คณะกรรมการกองทุนชุมชน / คณะกรรมการชุมชน / กลุ่มอาชีพต่างๆ ในเขตจังหวัด                                  | ๑๐-๑๕ คน |



# แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)



## กระบวนการมีส่วนร่วม



### 1ST: การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น\*

ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดรูปแบบการประชุมประชาคมท้องถิ่นและประกาศให้มีการประชุม

- ประชาคมท้องถิ่น 01-ประชาคมระดับตำบล
- 02-ประชาคมระดับเมือง
- 03-ประชาคมระดับนคร
- 04-ประชาคมระดับจังหวัด

\*การประชุมประชาคมท้องถิ่น ต้องมีจำนวนผู้เข้าร่วมประชาคมท้องถิ่นไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนสัดส่วนประชาคมท้องถิ่นทั้งหมด

การประชุมประชาคมท้องถิ่น หมายถึง การที่บุคคลที่อยู่ในท้องถิ่นของ อปท. ได้มาประชุมกันเพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหา ปรีกษาหารือ แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ของ อปท.



### 2ND รวบรวมข้อมูล

ประเด็นการพัฒนา / ปัญหาร่วม / ความต้องการที่เป็นจริง / สิ่งจำเป็นพื้นฐานของพื้นที่ที่สามารถจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ [โครงการพัฒนา] และแผนพัฒนาหมู่บ้าน/แผนชุมชน



KEY INFORMANT



[1] ข้อมูลเชิงปริมาณ

[2] ข้อมูลเชิงคุณภาพ

[1] ข้อมูลปฐมภูมิ [2] ข้อมูลทุติยภูมิ

# ข้อมูลสำคัญ



- 01-การสัมภาษณ์
- 02-การสำรวจ
- 03-การเก็บแบบสอบถาม
- 04-การศึกษาเอกสาร

[ทบทวน] แผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับปัจจุบัน  
นำมาปรับทบทวนและจัดทำแผนฯ  
พิจารณาให้ [สอดคล้อง] กับ....



คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น  
คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น  
กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยพิจารณาจาก...

- [ก] อำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมือง
- [ข] ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมาย
- [ค] ยุทธศาสตร์ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาคความยากจน การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- [ง] กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
- [จ] นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น
- [ฉ] แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน

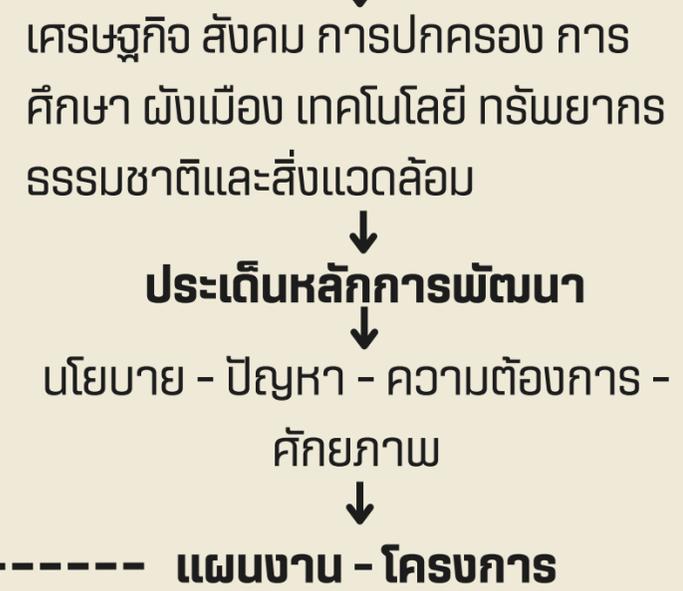
[คำนึงถึง] สถานะทางการคลังของท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ

**Main Steps of ZOPP**  
[1] Analysis  
[2] Project Planning Matrix  
[3] Plan of Operations

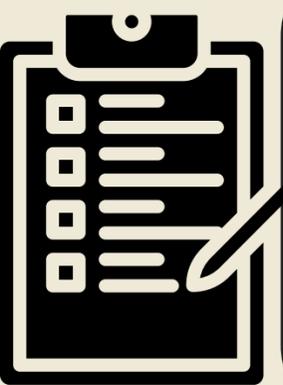
**เทคนิค ZOPP**



- [1] 17 SDGS
- [2] ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี
- [3] แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- [4] แผนพัฒนาภาค
- [5] แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
- [6] แผนพัฒนาจังหวัด
- [7] ยุทธศาสตร์การพัฒนา



# องค์ประกอบของเล่มแผนพัฒนาท้องถิ่น



### 4 ส่วนสำคัญ (ต้องมี)

ส่วนที่ 1- สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน  
 ส่วนที่ 2- ยุทธศาสตร์การพัฒนา อปท.  
 ส่วนที่ 3- การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ  
 ส่วนที่ 4- การติดตามและประเมินผล



### ส่วนที่ 1

สภาพทั่วไปที่เป็นข้อมูลพื้นฐาน ประกอบด้วย

- ด้านกายภาพ
- การเมืองการปกครอง
- ประชากร
- สภาพสังคม-การศึกษา-สาธารณสุข ฯ
- ระบบบริการพื้นฐาน
- ระบบเศรษฐกิจ
- ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม
- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ส่วนที่ 2

ยุทธศาสตร์การพัฒนา อปท. (พื้นที่)  
 (1) ความสัมพันธ์ระหว่างแผนระดับมหภาค  
**(2) ยุทธศาสตร์การพัฒนา อปท. (พื้นที่) ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ และความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม**  
 (3) การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น (ปัจจัยศักยภาพภายใน และประเมินสถานการณ์ภายนอก)

### ส่วนที่ 3

การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ  
 (1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน  
 (2) บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓  
การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

| ที่ | ยุทธศาสตร์                       | ด้าน                                | แผนงาน   | หน่วยงานรับผิดชอบหลัก   | หน่วยงานสนับสนุน |
|-----|----------------------------------|-------------------------------------|--|---|------------------|
| ๑   | การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (๓)     | การขยายบริการด้านคมนาคม             | แผนงานบูรณาการและการจัดหาแผนงานขยาย  | > กองช่าง<br>> สำนักป้องกันรักษา  | เทศบาลเมืองพิมาย |
| ๒   | การพัฒนาด้านสังคมและวัฒนธรรม (๒) | บริหารทั่วไป<br>บริการชุมชนและสังคม | แผนงานบริหารทั่วไป<br>แผนงานการศึกษา<br>แผนงานส่งเสริมและพัฒนาระบบงานด้านวัฒนธรรมและงานบริการด้านสังคม | > สำนักป้องกันรักษา<br>> กองการศึกษา<br>> กองสวัสดิการสังคม<br>> กองการศึกษา<br>> สำนักส่งเสริมและพัฒนาระบบงานด้านสังคม | เทศบาลเมืองพิมาย |
| ๓   | การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ (๒)  | บริการชุมชนและสังคม                 | แผนงานบริหารทั่วไป   | > กองการศึกษา<br>> กองสวัสดิการสังคม  | เทศบาลเมืองพิมาย |

บัญชีโครงการพัฒนา  
 แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ ถึง ๒๕๗๐)  
 เทศบาลเมืองพิมาย อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ

| ยุทธศาสตร์                            | ปี ๒๕๖๖      |                   | ปี ๒๕๖๗      |                   | ปี ๒๕๖๘      |                   | ปี ๒๕๖๙      |                   | รวม ๔ ปี     |                    |
|---------------------------------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|--------------------|
|                                       | จำนวนโครงการ | งบประมาณ (บาท)     |
| ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน |              |                   |              |                   |              |                   |              |                   |              |                    |
| - แผนงานบูรณาการและการจัดหา           | ๒            | ๕๒,๒๐๐,๐๐๐        | ๓            | ๗๖,๒๐๐,๐๐๐        | ๓            | ๗๖,๒๐๐,๐๐๐        | ๓            | ๗๖,๒๐๐,๐๐๐        | ๑๑           | ๒๘๐,๘๐๐,๐๐๐        |
| - แผนงานขยาย                          | -            | -                 | -            | -                 | -            | -                 | -            | -                 | -            | -                  |
| <b>รวม</b>                            | <b>๒</b>     | <b>๕๒,๒๐๐,๐๐๐</b> | <b>๓</b>     | <b>๗๖,๒๐๐,๐๐๐</b> | <b>๓</b>     | <b>๗๖,๒๐๐,๐๐๐</b> | <b>๓</b>     | <b>๗๖,๒๐๐,๐๐๐</b> | <b>๑๑</b>    | <b>๒๘๐,๘๐๐,๐๐๐</b> |

### ส่วนที่ 4

การติดตามและประเมินผล ประเด็นยุทธศาสตร์ โครงการ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่น และข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต (ผลกระทบนำไปสู่อุทิศ และข้อสังเกต ข้อเสนอแนะผลจากการพัฒนา)



# ONE LAND ONE PLAN [OLOP]



+05

ยุทธศาสตร์

6

7

5

7

6

ยุทธศาสตร์ที่ 7 ส่งเสริมการรักษา  
ความมั่นคงและเสริมสร้างสันติสุข

ยุทธศาสตร์ที่ 7 การบริหารจัดการ  
ตามหลักธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ตาราง 1.2 รายชื่อจังหวัดที่ติดอันดับ 10 จังหวัดที่มีสัดส่วนคนจนสูงที่สุดหรือมีความยากจนหนาแน่นสูงที่สุดในช่วงปี 2543 - 2565

| ปี   | ลำดับ 1            | ลำดับ 2            | ลำดับ 3            | ลำดับ 4            | ลำดับ 5           | ลำดับ 6             | ลำดับ 7          | ลำดับ 8             | ลำดับ 9             | ลำดับ 10            |
|------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|---------------------|------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| 2565 | แม่ฮ่องสอน (24.64) | ปัตตานี (24.23)    | ตาก (21.73)        | นราธิวาส (19.25)   | กาฬสินธุ์ (18.26) | หนองบัวลำภู (18.16) | ยะลา (17.16)     | ศรีสะเกษ (16.03)    | ชัยนาท (15.26)      | ระนอง (14.57)       |
| 2564 | ปัตตานี (30.85)    | กาฬสินธุ์ (25.20)  | แม่ฮ่องสอน (24.59) | นครราชสีมา (21.01) | ระนอง (19.90)     | ยะลา (19.25)        | นราธิวาส (18.69) | พะเยา (18.13)       | หนองบัวลำภู (18.12) | ศรีสะเกษ (18.10)    |
| 2563 | ปัตตานี (44.20)    | แม่ฮ่องสอน (29.59) | นราธิวาส (24.99)   | กาฬสินธุ์ (23.14)  | ระนอง (21.94)     | นครราชสีมา (21.20)  | นครพนม (19.65)   | ตาก (18.65)         | ยะลา (17.39)        | ศรีสะเกษ (16.72)    |
| 2562 | ปัตตานี (29.86)    | นราธิวาส (25.76)   | แม่ฮ่องสอน (24.53) | ตาก (21.25)        | กาฬสินธุ์ (19.86) | พัทลุง (18.96)      | สระแก้ว (18.74)  | ชัยนาท (17.89)      | อ่างทอง (17.32)     | ระนอง (16.88)       |
| 2561 | แม่ฮ่องสอน (46.54) | ปัตตานี (33.22)    | ตาก (29.60)        | กาฬสินธุ์ (28.60)  | พัทลุง (26.98)    | ชัยนาท (26.74)      | ชัยนาท (26.12)   | ยโสธร (21.52)       | บุรีรัมย์ (21.03)   | ระนอง (20.75)       |
| 2560 | ปัตตานี (34.55)    | นราธิวาส (34.48)   | แม่ฮ่องสอน (33.01) | กาฬสินธุ์ (32.87)  | นครพนม (29.47)    | ตาก (27.16)         | ชัยนาท (26.21)   | บุรีรัมย์ (20.99)   | พัทลุง (20.30)      | สระแก้ว (19.00)     |
| 2559 | แม่ฮ่องสอน (38.61) | นราธิวาส (37.44)   | ปัตตานี (36.21)    | กาฬสินธุ์ (31.68)  | นครพนม (30.60)    | ชัยนาท (28.34)      | ตาก (27.44)      | บุรีรัมย์ (24.32)   | อำนาจเจริญ (24.00)  | น่าน (23.53)        |
| 2558 | ปัตตานี (35.01)    | แม่ฮ่องสอน (31.88) | ตาก (24.60)        | กาฬสินธุ์ (23.34)  | น่าน (21.71)      | ยะลา (20.91)        | ชัยนาท (19.64)   | นราธิวาส (19.55)    | กาญจนบุรี (17.79)   | กาฬสินธุ์ (17.66)   |
| 2557 | แม่ฮ่องสอน (45.74) | นราธิวาส (42.20)   | กาฬสินธุ์ (42.80)  | ปัตตานี (39.20)    | บุรีรัมย์ (39.13) | ตาก (36.59)         | ยะลา (32.39)     | น่าน (29.29)        | เชียงราย (26.68)    | นครพนม (25.05)      |
| 2556 | แม่ฮ่องสอน (65.34) | ปัตตานี (37.95)    | นราธิวาส (35.30)   | ตาก (34.06)        | นครพนม (31.51)    | กาฬสินธุ์ (30.84)   | มุกดาหาร (29.52) | หนองบัวลำภู (27.38) | บุรีรัมย์ (25.45)   | อุบลราชธานี (24.25) |

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการแสดงถึงการใช้งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ สามารถบริหารโครงการในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนอย่างแท้จริงและเกิดผลลัพธ์ความเชื่อมโยงในภาพรวมเชิงพื้นที่ (One Plan) อาศัยอำนาจ ตามข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงกำหนดแนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นแนวทางปัจจุบันตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๖๐๘๖ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ จึงยกเลิกหนังสือกระทรวงมหาดไทยตามอ้างถึง ๑ - ๒
๒. การจัดทำแผนการดำเนินงาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย



รายงานการวิเคราะห์สถานการณ์  
ความยากจนและความเหลื่อมล้ำ  
ในประเทศไทย

Poverty And Inequality Report 2022

พ.ศ.  
2565

คนจนทั้งสิ้น 3.79 ล้านคน  
การเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ

- คริวเรือนยากจนมีไฟฟ้า ร้อยละ 99.14
- การเข้าถึงโทรศัพท์เคลื่อนที่ (สมาร์ตโฟน) ร้อยละ 76.16 อินเทอร์เน็ต ร้อยละ 64.40

เส้นความยากจนในปี 2565 อยู่ที่ 2,997 บาท  
ปรับเพิ่มจากปี 2564 อยู่ที่ 2,803 บาท/คน/ปี



# ONE LAND ONE PLAN [OLOP]

**+05**

ยุทธศาสตร์

หนองบัวลำภู [“หนองบัวลำภู เมืองน่าเที่ยว น่าอยู่  
สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน”]

ยะลา [“ชีวิตมั่นคง เศรษฐกิจมั่นคง สังคมยั่งยืน  
ยะลาสันติสุข”]

ศรีสะเกษ [“ศรีสะเกษเมืองน่าอยู่ คู่การศึกษา  
นำพาคุณภาพชีวิตที่ดี”]

ชัยนาท [“พัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างเศรษฐกิจสู่  
ชุมชน”]

ระนอง [“เป็นองค์กรหลักในการรวมพลังเพื่อพัฒนา  
ท้องถิ่นจังหวัดระนอง ให้เจริญ มั่นคง ยั่งยืน ตามหลัก  
ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”]

**4** ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน  
ท้องถิ่นตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

**5** ยุทธศาสตร์ที่ 5 การส่งเสริมด้านอัตลักษณ์ที่เป็น  
**พหุวัฒนธรรม**

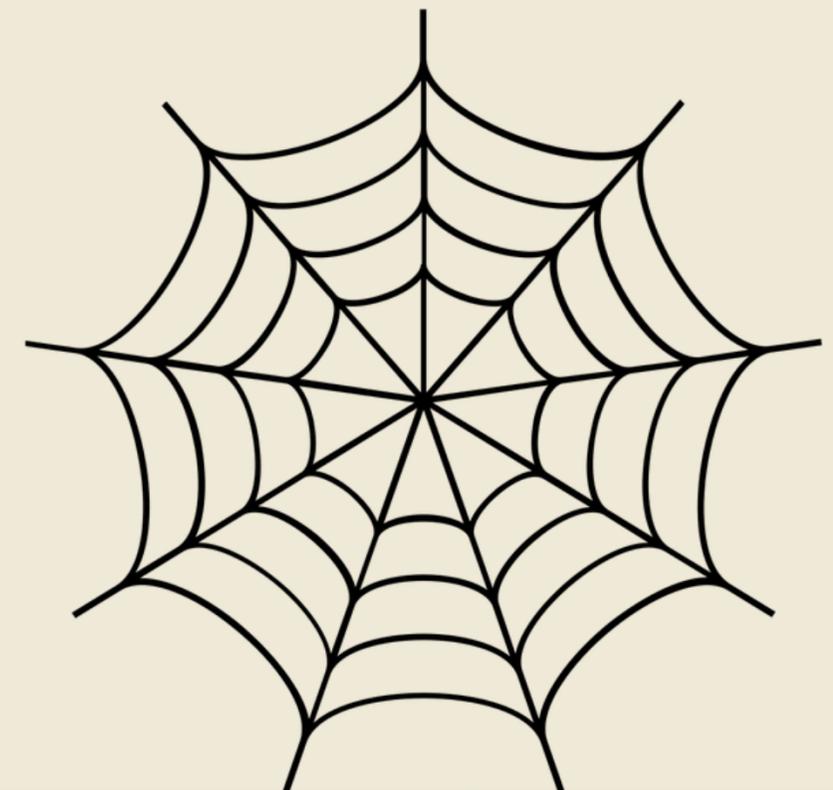
**7** ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาการศึกษา  
ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาระบบบริการสาธารณสุข

**4** ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคุณภาพชีวิต

**7** ยุทธศาสตร์ที่ 4 การจัดระเบียบชุมชนและการ  
รักษาความสงบเรียบร้อย

## ยุทธศาสตร์ [ร่วมเดียวกัน] ?

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาคน และสังคมที่มีคุณภาพ
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาเศรษฐกิจ เอาชนะความยากจนการลงทุน และการท่องเที่ยว
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาด้านการอนุรักษ์ส่งเสริม ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สมดุลและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการองค์การที่ดี



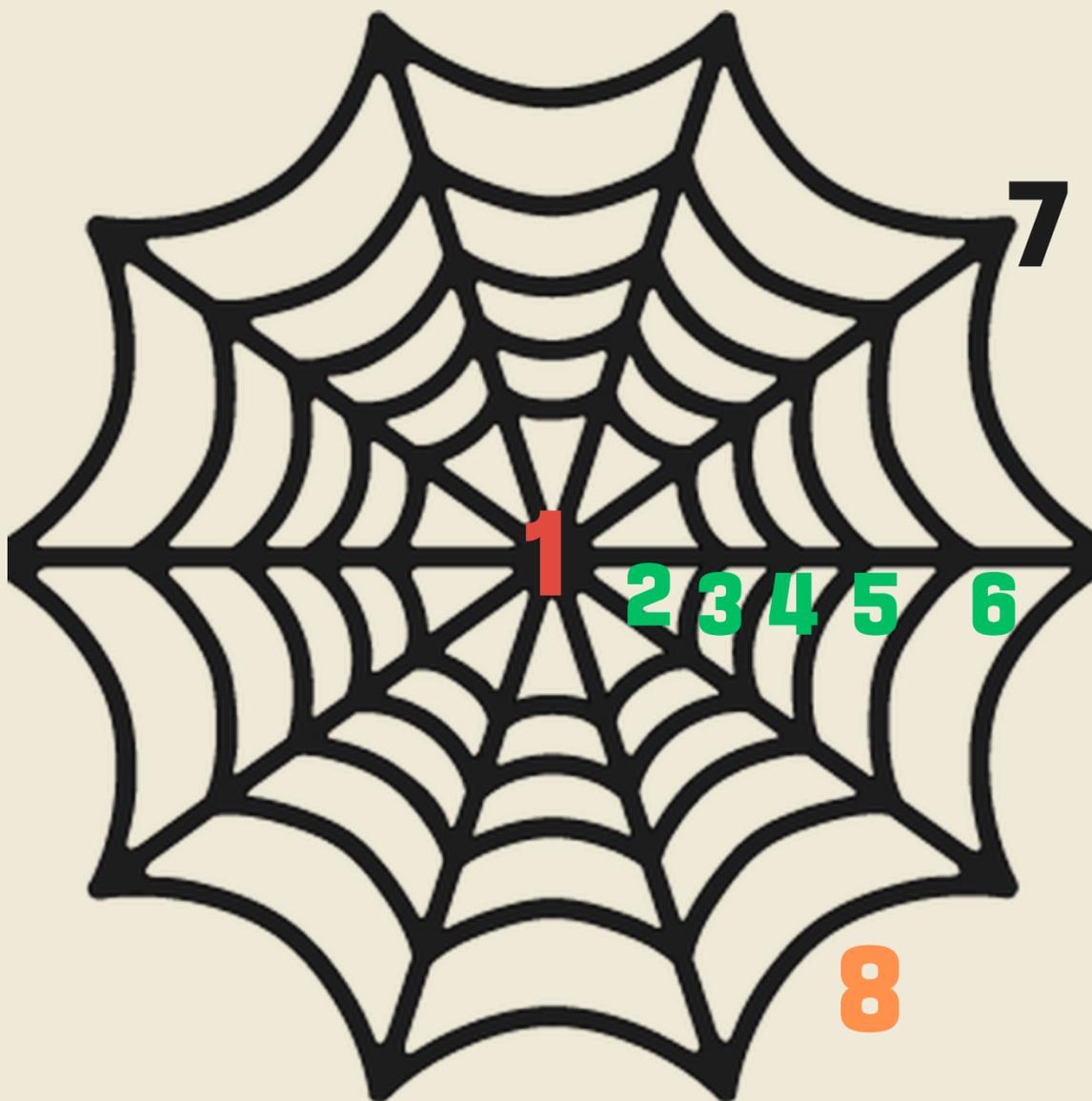
**ONE LAND ONE PLAN  
[OLOP]**



# ONE LAND ONE PLAN [OLOP]

จากทัศนียภาพ

ร่วมกัน “คิดออกแบบ” ตาข่ายแห่งการพัฒนาท้องถิ่น



**1** “จุดใจกลาง” ต้องเป็นองค์ใครใด? หรือให้นิยามปฏิบัติการ OLOP ว่าอย่างไร?

**2-6** “ช่อง” ควรให้นิยามไว้เป็นสิ่งใด?

**7** “แกนตาข่าย” ควรเป็นสิ่งใด นิยามไว้อย่างไร?

**8** “เส้นตาข่าย” ควรเป็นสิ่งใด นิยามไว้อย่างไร?

โจทย์ร่วมกันคิด-ให้ตาข่ายเหมือนยุทธศาสตร์พัฒนาที่แต่ละองค์กร อปท.กระจายอยู่ทั่วประเทศทำ Masterplan เฉพาะของตนเอง?

\*หมายเหตุ: ผู้ใดที่ครองข้อมูลสรรพสิ่งในท้องถิ่น ผู้นั้นจะเป็นคลังสมองของแผ่นดิน เป็นผู้มี “อำนาจ” มากที่สุดในอนาคต

# การนำ

# แผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย  
ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘  
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

## ส่วนที่ 3 การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

| ที่ | ยุทธศาสตร์                                       | ด้าน                | แผนงาน                    | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก                        | หน่วยงาน<br>สนับสนุน        |
|-----|--|---------------------|---------------------------|--|-----------------------------|
| 1   | การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค       | การเศรษฐกิจ         | อุตสาหกรรมและการโยธา      | -กองช่าง   |                             |
| 2   | การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว                 | บริการชุมชนและสังคม | สร้างความเข้มแข็งของชุมชน | -กองแผน ฯ  |                             |
|     |  |                     | ศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ | -สำนักปลัด ฯ                                     |                             |
|     |  | การเศรษฐกิจ         | การเกษตร                  | -กองแผน ฯ  |                             |
| 3   | การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตการพัฒนาคน และ | บริการชุมชนและสังคม | การศึกษา                  | -กองการศึกษา ฯ<br>-สำนักปลัด ฯ<br>-กองกิจการสภาฯ | หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน |

## องค์ประกอบหลัก

### 01 ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

- ลำดับที่
- ยุทธศาสตร์
- รายด้าน
- แผนงาน
- หน่วยงานที่รับผิดชอบ
- หน่วยงานสนับสนุน

### ตาราง

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

### 02 บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

- (2.1) บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น 5 ปี
  - ยุทธศาสตร์-แผนงาน-จำแนกตามปี 5 ปี (จำนวนโครงการ-งบประมาณ)
- (2.2) บัญชีจำแนกรายโครงการพัฒนา
  - ที่-โครงการ-วัตถุประสงค์-เป้าหมาย-งบประมาณ 5 ปี-ตัวชี้วัด (KPI)-ผลที่คาดว่าจะได้รับ-หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก
- (2.3) บัญชีครุภัณฑ์ ... (ถ้ามี)
  - ที่-แผนงาน-หมวด-ประเภท-เป้าหมาย-งบประมาณ/ปี-หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก

### ตาราง

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |



# ตัวอย่าง การเขียน “การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ”

## 01-ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

### ส่วนที่ 3

#### การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

#### อบจ.แม่ฮ่องสอน

##### 1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

| ที่ | ยุทธศาสตร์          | ด้าน                | แผนงาน                           | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก                | หน่วยงาน<br>สนับสนุน |
|-----|---------------------|---------------------|----------------------------------|--|----------------------|
| 1   | การพัฒนาคุณภาพชีวิต | บริการชุมชนและสังคม | 1. สาธารณสุข                     | กองสาธารณสุข                             | ทุกส่วนราชการ        |
|     |                     | บริการชุมชนและสังคม | 2. สร้างความเข้มแข็ง<br>ของชุมชน | สำนักปลัด<br>กองสาธารณสุข<br>กองการศึกษา |                      |
|     |                     | บริหารทั่วไป        | 3. การรักษา<br>ความสงบภายใน      | สำนักปลัด                                |                      |
|     |                     | บริการชุมชนและสังคม | 4. สังคมสงเคราะห์                | สำนักปลัด<br>กองสาธารณสุข                |                      |

#### อบจ.ปัตตานี

| ที่ | ยุทธศาสตร์  | ด้าน                              | แผนงาน  | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก                   | หน่วยงาน<br>สนับสนุน                  |
|-----|---|-----------------------------------|---|---|---------------------------------------|
| 7.  | ส่งเสริมการรักษาความมั่นคงและ<br>เสริมสร้างสันติสุข | 1. ด้านบริหารงาน<br>ทั่วไป        | แผนงานบริหารงาน<br>ทั่วไป   | สำนักปลัด                                   | 1.กองคลัง<br>2.กองช่าง                |
|     |   | 2. ด้านการบริการ<br>ชุมชนและสังคม | 1.แผนงานการรักษา<br>ความสงบภายใน<br>2.แผนงานสร้างความ<br>เข้มแข็งของชุมชน<br>3.แผนงานอุตสาหกรรม<br>และการโยธา | 1.สำนักปลัด<br>2.สำนักงานเลขา<br>3. กองช่าง | 1.สำนักปลัด<br>2.กองคลัง<br>3.กองช่าง |

## 02-บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น 5 ปี

แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2566-2570)

องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี

| ยุทธศาสตร์                            | ปี 2566          |                   | ปี 2567          |                   | ปี 2568          |                   | ปี 2569          |                   | ปี 2570          |                   | รวม 5 ปี         |                   |
|---------------------------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|
|                                       | จำนวน<br>โครงการ | งบประมาณ<br>(บาท) |
| 1. ยุทธศาสตร์พัฒนาการศึกษาให้มีคุณภาพ |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| 1.1 แผนงานบริหารทั่วไป                | -                | -                 | -                | -                 | -                | -                 | -                | -                 | -                | -                 | -                | -                 |
| 1.2 แผนงานการรักษาความสงบภายใน        | -                | -                 | -                | -                 | -                | -                 | -                | -                 | -                | -                 | -                | -                 |
| 1.3 แผนงานการศึกษา                    | 60               | 18,826,460        | 57               | 17,336,000        | 57               | 17,336,000        | 57               | 17,336,000        | 57               | 17,636,000        | 288              | 88,470,460        |

ก. ยุทธศาสตร์จังหวัด ประเด็นการพัฒนาค่าที่ ๒ การพัฒนาสังคม เสริมสร้างศักยภาพคน ชุมชนน่าอยู่ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ข. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี ที่ 4 การพัฒนาด้านการศึกษา การกีฬา ส่งเสริมประเพณี วัฒนธรรม และภูมิปัญญา

1. ยุทธศาสตร์พัฒนาการศึกษาให้มีคุณภาพ

1.3 แผนงานการศึกษา

| ที่ | โครงการ  | วัตถุประสงค์   | เป้าหมาย<br>(ผลผลิตของโครงการ)  | งบประมาณ      |               |               |               |               | ตัวชี้วัด<br>(KPI)   | ผลที่คาดว่าจะ<br>ได้รับ   | หน่วยงาน<br>ที่รับผิดชอบหลัก |
|-----|--|--|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--|---|------------------------------|
|     |  |  |   | 2566<br>(บาท) | 2567<br>(บาท) | 2568<br>(บาท) | 2569<br>(บาท) | 2570<br>(บาท) |  |   |                              |
| 1   | โครงการเข้าร่วมงาน<br>มหกรรมการจัดการศึกษา<br>ท้องถิ่น | เพื่อให้ นักเรียน ครู<br>และบุคลากรทางการ<br>ศึกษา ได้แลกเปลี่ยน<br>เรียนรู้เพิ่มวิสัยทัศน์<br>และประสบการณ์ในการ<br>ทำงาน | นักเรียน ครู และบุคลากร<br>ทางการศึกษาสังกัด อบจ.<br>ปัตตานี ได้เข้าร่วมงาน<br>มหกรรมการจัดการศึกษา<br>ท้องถิ่น | 300,000       | 300,000       | 300,000       | 300,000       | 300,000       | นักเรียน ครู และบุคลากร<br>ทางการศึกษาของ<br>โรงเรียนในสังกัด<br>ร้อยละ 65ได้รับความรู้<br>และประสบการณ์ใหม่ | นักเรียน ครูและบุคลากร<br>ทางการศึกษาในสังกัด<br>ได้เรียนรู้และพัฒนา<br>ศักยภาพการทำงาน<br>ทำให้เกิดความสามัคคี | กอง<br>การศึกษา              |

## 04-บัญชีครุภัณฑ์

| ที่ | แผนงาน   | หมวด     | ประเภท           | เป้าหมาย<br>(ผลผลิตของครุภัณฑ์)  | งบประมาณ      |               |               |               |               | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบหลัก |
|-----|----------|----------|------------------|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------------------|
|     |          |          |                  |  | 2566<br>(บาท) | 2567<br>(บาท) | 2568<br>(บาท) | 2569<br>(บาท) | 2570<br>(บาท) |                           |
| 1   | การศึกษา | ครุภัณฑ์ | ครุภัณฑ์การศึกษา | จัดซื้อโต๊ะและเก้าอี้สำหรับ<br>นักเรียนชั้นอนุบาล 3  | 40,800        | -             | -             | -             | -             | โรงเรียน<br>บ้านเขาตม     |
| 2   | การศึกษา | ครุภัณฑ์ | ครุภัณฑ์การศึกษา | จัดซื้อโต๊ะเก้าอี้นักเรียนสำหรับใช้<br>ในการเปิดชั้นเรียนห้องเรียน<br>open-approach จำนวน 30 ชุด | 63,900        | -             | -             | -             | -             | โรงเรียน<br>บ้านเขาตม     |

# การจัดทำ แผนการดำเนินงาน



## ด่วนที่สุด



ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๓๕๕

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอิษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแผนที่แสดงถึงรายละเอียดโครงการพัฒนาท้องถิ่นและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณนั้น
- แผนการดำเนินงานเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อควบคุมการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ
- แผนการดำเนินงานต้องมีความสอดคล้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
- แผนการดำเนินงานให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันนับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี... [ข้อมูลยัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567]

## ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงาน



### 01 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- รวบรวมแผนงาน โครงการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น > **จัดทำร่างแผนการดำเนินงาน**



เสนอร่างแผนการดำเนินงาน

↓  
หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก

### 02 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

- พิจารณา **“ร่างแผนการดำเนินงาน”**



เสนอร่างแผนการดำเนินงาน



### 03 ผู้บริหารท้องถิ่น

- ลงนาม **“ประกาศใช้แผนการดำเนินงาน”**



**กรณี**การขอขยายเวลาการจัดทำแผนการดำเนินงานนั้นก็ควรจะต้องเสนอขั้นตอนในการจัดทำแผนการดำเนินงานที่ขอขยายเวลาด้วยการขอขยายเวลาแม้ว่าจะเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นก็ตาม ไม่ควรขยายเวลาเกิน 30 วัน/ครั้ง

### ประกาศ

ให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน

- ปิดประกาศแผนการดำเนินงาน ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ประกาศ
- ต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อย 30 วัน
- \*แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบด้วย และลงเว็บไซต์หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น







## หมวด 4

# การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561

### 01-การแก้ไข

ข้อ 21 **การแก้ไข** แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น \* **แก้ไขคำผิด/ย้ายปี/ราคากลาง**

- การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือแผนการดำเนินงานให้ถูกต้อง โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป



จัดทำบันทึกชี้แจงให้ **ผู้บริหารท้องถิ่น** ทราบ เพื่อจัดทำแบบแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น



จัดทำแบบ ผ 01/02 ที่แก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น



ผู้บริหารท้องถิ่น **"เห็นชอบ"** จัดทำประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น **ฉบับที่แก้ไข**



**ปิดประกาศ** ให้ประชาชนทราบไม่น้อยกว่า 30 วันนับแต่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบ



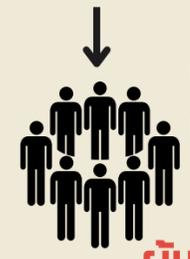
จัดทำหนังสือแจ้งการแก้ไขให้สภาท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด...ทราบ

### 02-เพิ่มเติม

ข้อ 22 เพื่อประโยชน์ของประชาชน **การเพิ่มเติม** แผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน \* **เป็นการเพิ่มเติมโครงการที่ไม่เคยมีในแผนพัฒนาท้องถิ่น**



คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำ **"ร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม"** พร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น



คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่น มีจรรยาบรรณร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม

**เห็นชอบ**

**อบต. เข้าสภาฯ**

**ผู้บริหารท้องถิ่น** ทำการประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น



**ปิดประกาศ** ไม่น้อยกว่า 30 วัน



แจ้งจังหวัด/ อำเภอ/ องค์การบริหารส่วนจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ...ทราบ



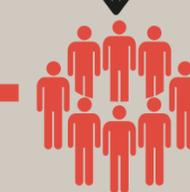
ได้รับความเห็นชอบแล้ว

### 03-เปลี่ยนแปลง

ข้อ 22/1 เพื่อประโยชน์ของประชาชน **การเปลี่ยนแปลง** แผนพัฒนาท้องถิ่น **ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น**



ส่วนงานที่รับผิดชอบ จัดทำ **"ร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลง"** เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น \* **สำนักปลัด**



คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น มีจรรยาบรรณร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม

ข้อ 22/2 ในกรณีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทย **ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น**



ข้อ 28

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น



การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

| การพิจารณา  | เกณฑ์คะแนน       | คะแนนที่ได้        |
|---|------------------|--------------------|
| ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 20 คะแนน         | 19.01 คะแนน        |
| การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ                             | 20 คะแนน         | 18.79 คะแนน        |
| ยุทธศาสตร์ 60 คะแนน ประกอบด้วย                              |                  |                    |
| (1) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                   | 10 คะแนน         | 8.44 คะแนน         |
| (2) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด       | 10 คะแนน         | 8.56 คะแนน         |
| (3) ยุทธศาสตร์จังหวัด                                       | 10 คะแนน         | 8.89 คะแนน         |
| (4) วิสัยทัศน์  | 5 คะแนน          | 4.78 คะแนน         |
| (5) กลยุทธ์   | 5 คะแนน          | 4.67 คะแนน         |
| (6) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์                       | 5 คะแนน          | 4.67 คะแนน         |
| (7) จุดยืนทางยุทธศาสตร์                                     | 5 คะแนน          | 4.67 คะแนน         |
| (8) แผนงาน  | 5 คะแนน          | 4.89 คะแนน         |
| (9) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม                      | 5 คะแนน          | 4.44 คะแนน         |
| <b>รวมคะแนน</b>   | <b>100 คะแนน</b> | <b>91.81 คะแนน</b> |

ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายใน **15 วัน...** และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลา **ไม่น้อยกว่า 30 วัน** โดยอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือน **ธันวาคม** ของทุกปี

ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

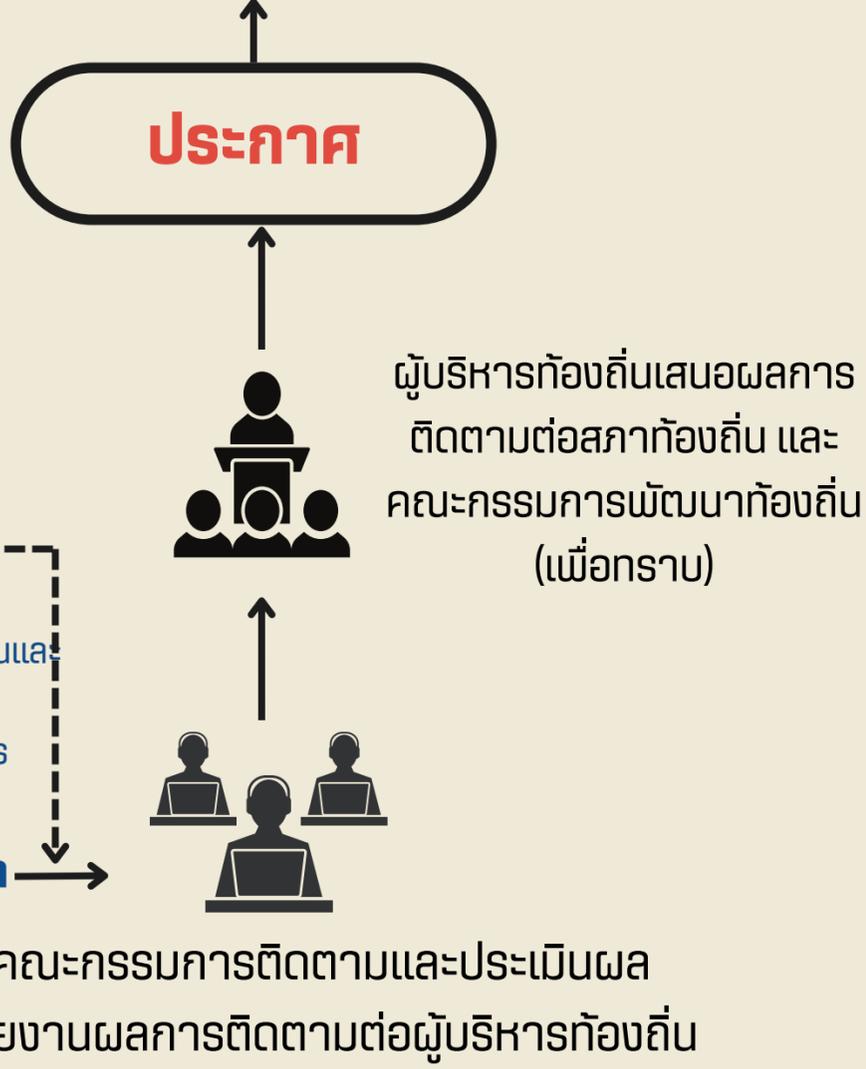
- สมาชิกสภาท้องถิ่น (ที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก) จำนวน 3 คน
- ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น (ที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก) จำนวน 2 คน
- ผู้แทนหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง (ที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก) จำนวน 2 คน
- หัวหน้าส่วนการบริหาร (ที่คัดเลือกกันเอง) จำนวน 2 คน
- ผู้ทรงคุณวุฒิ (ที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก) จำนวน 2 คน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ **ประธานคณะกรรมการ** และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ **4 ปี** และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผล ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย โดยมีการประเมิน 2 ส่วน ๆ ละ 100 คะแนน ดังนี้

- ยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น
- โครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น...
- (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร



ผู้บริหารท้องถิ่น

ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล

ประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561



กระทรวงมหาดไทย ออกหนังสือ “ด่วนที่สุด”

# การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

(พ.ศ.2566-2570)

เล่ม ๑๓๖ ตอนพิเศษ ๑๕๙ ง ราชกิจจานุเบกษา ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๖

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย  
ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล  
พ.ศ. ๒๕๖๖

การจัดทำแผนและ  
ประสานแผนพัฒนาพื้นที่  
ระดับอำเภอและตำบล

“การจัดทำแผนและประสานแผน

พัฒนาในระดับพื้นที่”

- พัฒนาหมู่บ้าน
- แผนชุมชน
- แผนพัฒนาตำบล
- แผนพัฒนาท้องถิ่น
- แผนพัฒนาอำเภอ
- แผนพัฒนาของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น/องค์กรภาคเอกชนและประชาชน

สอดคล้อง-เชื่อมโยง

“แผนเดียว”

บูรณาการทุกหน่วยงาน

## (2)-การแต่งตั้งคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่น



เพื่อให้มี “ผู้รับผิดชอบ” ในการประสานแผนพัฒนาของ อปท.ในเขตจังหวัด

### 01-คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับจังหวัด

- ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง นายค อบจ.เป็นประธาน ปลัด อบจ. เป็นกรรมการและเลขานุการ

### 02-คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอ

- นายอำเภอแต่งตั้ง โดยประธานเลือกจากผู้บริหารท้องถิ่นในเขตอำเภอ เลือกกันเอง และเลขามาจากปลัดท้องถิ่นที่ประธานเลือก

### อำนาจหน้าที่

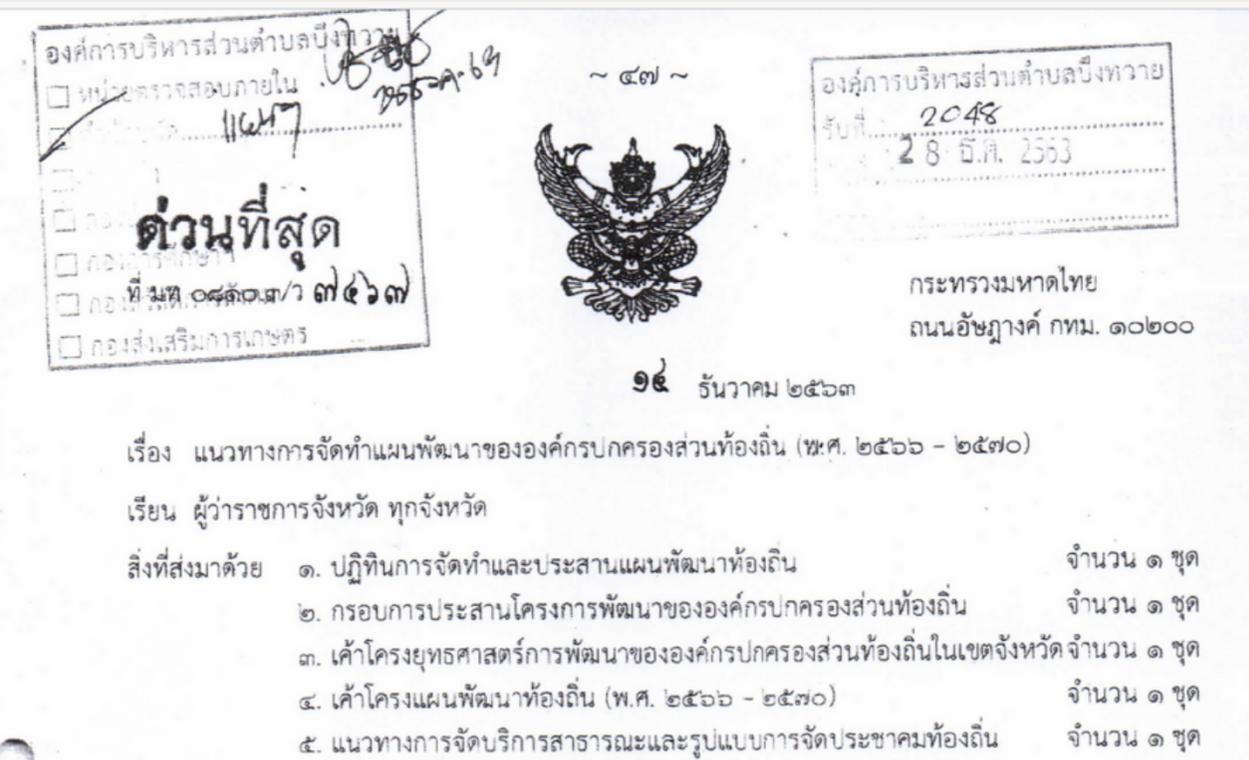
...นำยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.ในเขตจังหวัดมากำหนด **กรอบการประสาน** ตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ และส่งกรอบการประสาน/ยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ อปท.และ**คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ....**

## (1) การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

- การประสานสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด
  - ผ่านคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ/จังหวัด
- การประสานสำหรับจังหวัด
  - ผ่านคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.)



ผู้ว่าราชการจังหวัด....ตั้งคณะกรรมการประสานแผนฯระดับจังหวัด



ขอให้ใช้คดีทุกคน

# จากทัศนคตินักปฏิวัติ



23 หลักทรงงาน

...แผนการพัฒนากองทัพเป็นของทุกคน...อย่าแบกต้อง  
แจกทุกคนมีส่วนร่วมได้ส่วนเสียด้วยกัน...

...เราในฐานะข้าราชการ...ต้องทำงานด้วยความทุ่มเทใน  
หน้าที่ ....บำบัดทุกข์บำรุงสุข...อย่างซื่อสัตย์สุจริต....

...เชื่อมั่นในการทำความดี เป็นคนดี แม้จะถูกกลั่นแกล้งมี  
ผลกระทบ แต่ความดีจะปกป้องพวกเราแน่นอน...

...ให้ตระหนักในคำอวยพรที่ว่า “ขอให้เป็นเจ้าคนนายคน”  
ที่คนโบราณอยากให้ลูกหลานได้เป็น...



**ขอบคุณ**

สำนักบริหารงานวิจัยและนวัตกรรมพระจอมเกล้าลาดกระบัง  
สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง  
ถนนวอลองกรุง เขตลาดกระบัง กรุงเทพฯ 10520



**รศ.ดร.ภูสิต ภูคำชะโนด**

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา  
เลขที่ 1 ถนนอุทองนอก แขวงดุสิต เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร  
phusit.ph@ssru.ac.th  
โทร. 083-177-5973